

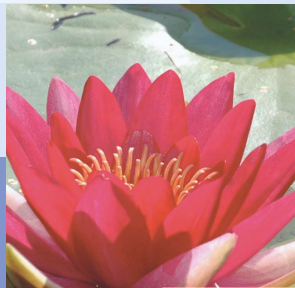


PERSTORPS
KOMMUN

Program till Översiktsplan Stadsbyggnadsvision 2030

Godkännandehandling

Byggnadskontoret
Perstorps kommun
2017-07-17
Godkänd av ksau xxxx



Styrgrupp:

Kommunstyrelsens arbetsutskott
Ronny Nilsson Ks ordf. (S)
Patrik Ströbeck Ks vice ordf. (M)
Bo Dahlqvist Ks 2:e vice ordf. (PF)

Byggnadsnämndens arbetsutskott
Ulla Britt Brandin, ordf. BN (KD)
Hans Stifors, vice ordf. BN (PF)

Samhällsbyggnadsförvaltningen
Byggnadskontoret
Projektansvarig: Kjell Hedenström, samhällsbyggnadschef
Arbetsgrupp:
Projektledare: Mattias Bjellvi, stadsarkitekt
Malin Magnusson, planarkitekt

Förord

Perstorp är Skånes minsta kommun till befolkningsantalet och en av de minsta då det gäller ytstorlek. Kommunen ingår i Skånenordväst-samarbetet/Familjen Helsingborg, men angränsar också till Skåne-Nordost. Det är nära mellan politik och invånare och det finns ett stort engagemang från invånare, näringsliv, föreningsliv och kommunens medarbetare kring utvecklingsfrågor. Perstorp är också en kommun med stora kvalitéer, men även framtida utmaningar. Översiktsplanen är kommunens viktigaste strategiska dokument för att skapa en helhetsbild över den fysiska miljön, bebyggelseutvecklingen och mark- och vattenanvändningen och är ett handlingsprogram för att förverkliga vision 2030 som antagits av Kommunfullmäktige.

De val vi nu gör handlar om hur kommunens bebyggelseområden, mark- och vattenområden ska användas. Det är nu vi formar hur vi vill att framtidens Perstorp ska byggas ut, fungera och upplevas. Till vår hjälp och som stöd för kommande beslut om bostadsbyggande, industriområden, handel, fritid och rekreation m.m. har vi översiktsplanen.

Dokumentet du håller i din hand är det första steget till en ny översiktsplan där vi målar upp ett tänkbart Perstorp år 2030 med hjälp av ”framtidbilder”. Stadsbyggnadsvision 2030 är startskottet för att ta fram en ny översiktsplan. Tack till alla er som gjort Er röst hörd och påverkat översiktsplanen som berör alla i kommunen! Vi hoppas ni vill fortsätta delta i det fortsatta arbetet mot ny översiktsplan.

Ronny Nilsson
Kommunstyrelsens ordförande (s)

Ulla-Britt Brandin
Byggnadsnämndens ordförande (kd)

Innehållsförteckning

Förord

Innehållsförteckning

Vad är en översiktsplan?	s. 5
Perstorps översiktsplaneprocess	s. 6
Drivkrafter och Trender	
- Drivkrafter	s. 7
- Trender	s. 8
Perstorp i Världen, Sverige och Regionen	s. 10
Hur är läget i Perstorp idag?	s. 13
Perstorps kommuns vision	s. 14
Fysisk Framtidsbild 2030	s. 17
Hur når vi framtidsbild 2030?	
- Ett gott liv under hela livet	s. 18
- Den tillgängliga småstaden med närhet till naturen	s. 24
- Orten där människor är närmare	s. 27
Bedömning av konsekvenser	
- Tre hållbarhetsaspekter	s. 29
- Alternativa strategier	s. 30
Konsekvenser av Framtidsbild och alternativ	s. 31
- Konsekvenser utifrån hållbarhetsmål	s. 32
Källförteckning	s. 33
Kontakt	s. 34

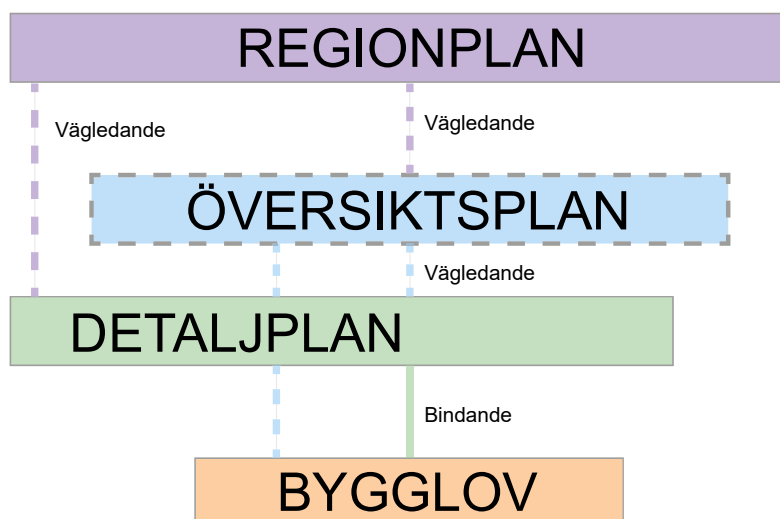
Vad är en översiktsplan?

Översiktsplanen är kommunens långsiktiga bedömning av hur mark- och vattenområden bör användas och hur bebyggelsen föreslås utvecklas i stora drag. Översiktsplanen är inte juridiskt bindande men är ett viktigt strategiskt verktyg där framtida behov vägs mot de resurser som finns. Översiktsplanen är också en redovisning av de allmänna intressen som kräver hänsynstaganden vid användning av olika områden och hur kommunen avser hantera regionala och statliga intressen (riksintressen). Planens tidsperspektiv är 15-20 år.

En ny översiktsplan är det viktigaste instrumentet för den långsiktiga planeringen av de fysiska strukturerna i kommunen. Arbetet visar en önskvärd riktning för kommunens utveckling och hur den fysiska miljön, mark- och vattenområden och infrastrukturen ska disponeras – hur vill vi att Perstorp ska utvecklas?

Översiktsplanen ligger till grund för att reglera mark- och vattenanvändningen i detaljplaner och är ett underlag för beslut om bygglov där detaljplan saknas. Översiktsplanen ligger också till grund för annan planering och beslut, t.ex. inom trafikområdet.

Översiktsplanering lagregleras genom plan- och bygglagen (PBL) och bestämmelserna i miljöbalken (MB). När ett planförslag är framtaget ska det enligt PBL formellt samrådas med bl.a. länsstyrelsen, regionen och andra berörda kommuner. Kommunen ska också ge invånare, olika myndigheter, föreningar och enskilda i övrigt som har ett väsentligt intresse av förslaget tillfälle att delta i samrådet. Syftet med samrådet är att få fram ett så bra beslutsunderlag som möjligt och att ge möjlighet till insyn och påverkan. Efter samrådet bearbetas planen, delvis utifrån inkomna synpunkter och den bearbetade versionen, utställningshandlingen, presenteras under utställningsskedet återigen för berörda innan planen antas politiskt. I lagstiftningen finns möjlighet för staten att kräva att en regionplan tas fram som styr den kommunala planeringen. Den regionala planeringen i Skåne är endast vägledande.



Perstorps översiktsplaneprocess

Kommunstyrelsen har gett Samhällsbyggnadsförvaltningen i uppdrag att ta fram en ny översiktsplan då flera förändringar skett bl.a. när det gäller Plan- och bygglagen, regionala planer och program m.m. Arbetet leds av Kommunstyrelsens arbetsutskott tillsammans med Byggnadsnämndens arbetsutskott.

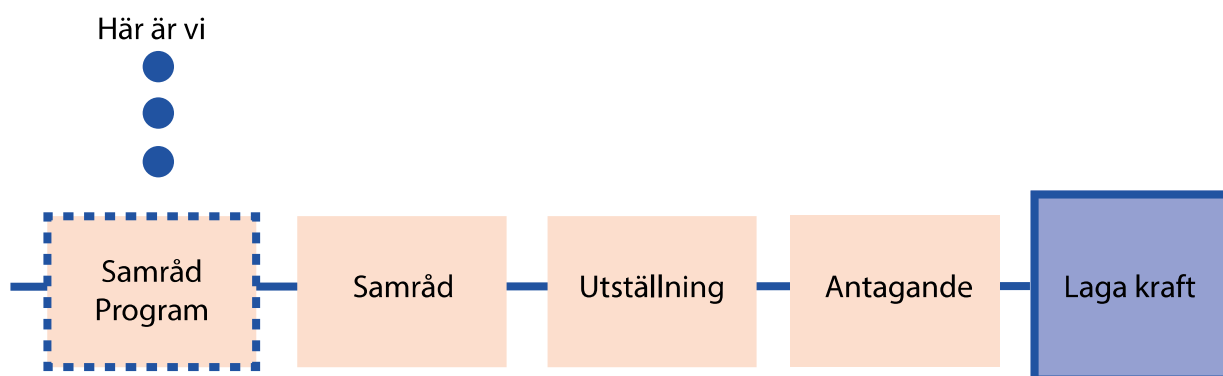
Dokumentet du håller i din hand, Stadsbyggnadsvision 2030 är ett inledande dokument för inriktningen av arbetet med att ta fram en ny översiktsplan. Avsikten med dokumentet är att den ska ligga till grund för en tidig och bred dialog med invånare, näringsliv, politiker, tjänstemän och andra berörda i kommunen.

Dialogen ses som en mycket viktig del i arbetet med att ta fram ett förslag till ny översiktsplan, en samrådshandling, med markanvändningskarta, beskrivande texter och konsekvensbeskrivning.

Ett antal möten/workshops har hållits med bl.a. allmänheten.

Efter samrådet kring programmet – ”Stadsbyggnadsvisionen” har det nu bearbetats och ett konkret planförslag har tagits fram. Programmet föreslås godkännas av kommunstyrelsens arbetsutskott som underlag för fortsatta processen och det konkreta planförslaget går ut på remiss under sensommaren 2017. Efter samrådet bearbetas förslaget och sänds efter politiskt beslut på utställning i minst två månader.

Därefter görs slutbearbetningen och förslaget läggs fram till Kommunstyrelsen för godkännande och Kommunfullmäktige för antagande, vilket beräknas ske i början på 2018. Nedan ser du tidsplanen som beskriver var i processen vi befinner oss.



Drivkrafter och Trender

Vilka omvärldsfaktorer påverkar förutsättningarna för Perstorps kommuns utveckling till år 2030? Omvärlden och dess utveckling påverkar oss i större eller mindre omfattning, oavsett om vi vill eller kan ta hänsyn till det. För att kunna fatta bra beslut om den framtida mark- och vattenanvändningen gäller det att veta vad som händer i omvärlden och hur det påverkar kommunen. Drivkrafter och trender i omvärlden utgör viktiga förutsättningar för planeringen av kommunens fysiska miljöer och vilka prioriteringar som behöver göras. Vilka drivkrafter och trender ser Du?

Drivkrafter

En drivkraft skapar och driver på trender och mottrender i omvärlden. I den följande texten har vi identifierat några av de drivkrafter som påverkar Perstorps kommun och som översiktsplaneringen måste ta hänsyn till.

Globalisering och urbanisering

Världen binds samman allt mer genom ett ökat ömsesidigt beroende mellan världens folk i form av handel, informationsutbyte, värderingar etc. Globaliseringen har pågått så länge människan har funnits, men till följd av teknikutvecklingen har takten ökat. Nya kommunikationsmöjligheter och enklare och snabbare sätt att förflytta sig i världen har ökat rörligheten och det globala utbytet. Urbaniseringen innebär utöver en rörelse från landsbygden till städerna, också en ökad rörelse från mindre orter och städer till storstadsregioner och högskoleorter.

Teknikutveckling

Den tekniska utvecklingen är kanske den drivkraft som får mest uppmärksamhet. Teknikutvecklingen har stor påverkan på samhället genom ökad rörlighet och digital kommunikation. Den ändrar förutsättningar för kultur, demokrati och arbetsliv. Den tekniska utvecklingen skapar också andra möjligheter inom t.ex. miljöområdet genom alternativa energikällor.



Individualisering

Den enskilda människans självförverkligande sätts allt mer i centrum. Det ställs allt högre krav på att omgivningen ska medverka till att människors drömmar förverkligas. Rent praktiskt innebär det att kraven på t.ex. valfrihet ökar. Detta ställer krav på bl.a. bostadsmarknaden, påverkar boendemönster och kan innebära utmaningar i form av ökade klyftor i samhället.

Miljöpåverkan

Människans påverkan på miljön och medvetenheten om denna är en global drivkraft. I dagsläget förbrukar människan årligen resurser som motsvarar ett och ett kvarts jordklot – en utveckling som inte är hållbar i längden. Att arbeta med miljömässigt hållbar utveckling och resurshushållning blir allt viktigare.

Trender

Trender definieras som långsiktiga förändringsmönster i omvärlden som kommer att vara av betydelse i framtiden. Trender ska vara långsiktiga och ha en riktning – något som ökar eller minskar. Trenderna ska även vara tydliga och kunna beläggas med fakta.

Klimatförändringar

Det allt varmare klimatet är den mest uppmärksammade aspekten av miljöpåverkan de senaste åren. Förändringarna är en konsekvens av hur vi lever, reser och konsumerar. Ett varmare klimat medför ökade nederbörds mängder vilket leder till översvämningar, ökade risker och erosion längs vattendrag, sjöar och kust. Mer nederbörd och allt oftare återkommande extrema nederbörds tillfällen skapar belastningar på vatten- och avloppssystemen och kan orsaka skador på bebyggelse och infrastruktur. Dessutom kommer havsytan att höjas.

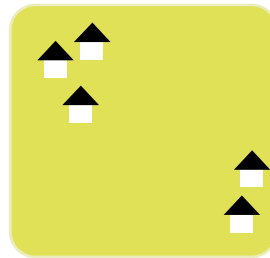
Andelen äldre ökar

De äldre blir fler och vi lever allt längre. De som de närmaste åren går i pension tillsammans med en ökad inflyttning av äldre från omgivande län kommer att ge en ökning av befolkningen över 55 år. Särskilt den grupp som är över 70 år kommer att öka de kommande åren. Denna grupp består till stor del av friska och aktiva människor som är vana att ställa krav på sin omgivning.



Segregationen ökar

Den snabba förändringstakten i samhället i kombinationen med strukturomvandlingen av näringslivet bidrar till att människor riskerar att hamna i arbetslöshet och utanförskap och därmed ökade socioekonomiska klyftor. Det syns tydligt bl.a. genom en ökad boendesegregation.



Livsstilsbaserat boende ökar

En allt mer individualiserad befolkning ställer högre krav på boende anpassat till just dem. Att uttrycka sin identitet med boendet blir allt vanligare. Livsstilsboende eller konceptboende är en växande företeelse i Sverige. Det rör sig om boendeformer baserat på de boendes intressegemenskap och livsstilsbetonade önskemål.

Livsmiljöns betydelse ökar

Boendet och livsmiljön får en allt större betydelse i människors liv. Från att tidigare ha sökt sig till platser där det finns arbete är det idag allt viktigare för många att hitta en bra livsmiljö. Många är beredda att pendla längre mellan arbete och bostad. Detta har i sin tur lett till att platser med bra livsmiljöer också drar till sig företag och arbetstillfällen då det är där den attraktiva kompetensen finns. Goda och varierade boendemiljöer har blivit en mycket viktig konkurrensfördel för kommunerna.

Vi konsumerar allt mer upplevelser

Allt fler värderar upplevelser och egen utveckling framför materiell trygghet. Detta mönster kallas ofta för upplevelseekonomi, eftersom drivkraften är jakten på nya upplevelser. Då upplevelser ofta är platsberoende innebär utvecklingen en ökad rörlighet såväl inom som utom landet. Upplevelseindustrin kommer sannolikt att öka i omfattning och betydelse. Kultur och kreativitet spelar en avgörande roll för att locka till sig och behålla invånare. Nya företag i upplevelsebranschen bidrar till att skapa en attraktiv livsmiljö och en innovativ miljö i stort. Det finns självklart nackdelar, t.ex. att människor försätter sig i skuld för att uppnå känsla av status genom t.ex. bättre boende, bil, semesterar m.m.



Ny kommunikationsteknik

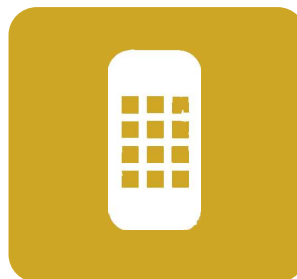
Samhället blir mer och mer beroende av elektroniska kommunikationstjänster. Idag använder många företag och organisationer sociala medier för att kommunicera med sina målgrupper. Marknaden för elektronisk kommunikation förändras ständigt och nya innovationer etablerar sig på marknaden. Internet har utvecklats från en plats för statisk information till en plattform och ett verktyg för kommunikation och kreativitet.

Strukturomvandlingen i näringslivet

För Sverige innebär strukturomvandlingen ett arbetsliv i omvandling, stort nyföretagande och ökad konkurrens. Inte minst ser vi en ökad internationalisering av nästan hela näringslivet. Strukturomvandling i näringslivet är en förutsättning för ekonomisk tillväxt.

Genom att företagen uppgraderar sina produkter i form av varor och tjänster skapas tillväxt.

Den kraftiga ökningen av utrikeshandeln visar att det svenska näringslivets integration med omvärlden ökat. Näringslivet präglas också av ökad tjänstefiering och varumärkesorientering. Företagen förväntas bli alltmer kunskapsintensiva och det handlar nu mer om rätt kunskap snarare än hög kunskap.



Perstorp i Världen, Sverige & Regionen

Enligt Plan- och bygglagen, ska av översiktsplanen även framgå hur kommunen avser ta hänsyn till och samordna planen med relevanta nationella och regionala mål, planer och program av betydelse för en hållbar utveckling. Följande nationella och regionala mål och strategiska dokument bedöms ha betydelse vid utformningen av den nya översiktsplanen.

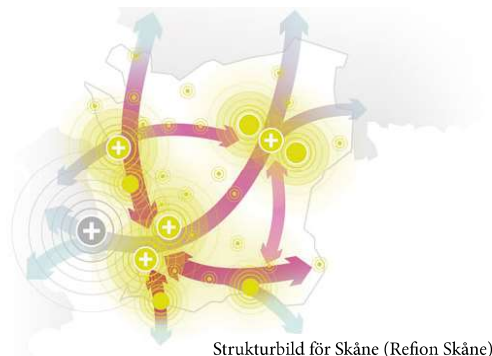
Nationella och regionala mål och strategier

Riksdagen har antagit 16 nationella **miljökvalitetsmål** för att nå en mer hållbar samhällsutveckling. Miljömålen har konkretiserats på regional nivå för Skåne. En ny miljöplan ska tas fram av Söderåsens miljöförbund för den lokala nivån, Perstorp.

För att förebygga eller åtgärda miljöproblem finns **miljökvalitetsnormer** (MKN). Normerna är ett juridiskt bindande styrmedel och omfattar utomhusluft, vattenförekomster, fisk- och musselvatten och omgivningsbuller. Vidare finns statligt utpekade intressen, s.k. riksintressen som ska hanteras inom ramen för utvecklingsarbetet, t.ex. riksintresse för kommunikationer. Inom Perstorps kommun finns både kommunala och statliga naturreservat samt Natura 2000-område. Strandskydd finns kring bäckar och sjöar.

För att skapa förutsättningar för bättre livsvillkor, miljöer, produkter och levnadsvanor finns 11 nationella **folkhälsomål** formulerade. I Skåne har dessa mål inarbetats i den regionala utvecklingsstrategin och en handlingsplan för folkhälsoarbete, Socialt hållbart Skåne 2030, har tagits fram för 2015-2016, där Region Skåne pekar ut prioriterade folkhälsoinsatser.

För att skapa tillgänglighet för resor och transporter och för att ta hänsyn till säkerhet, miljö och hälsa finns **transportpolitiska** mål. Förutom att visa de politiskt prioriterade områdena inom den statliga transportpolitiken syftar de också till att vara ett stöd för och kunna inspirera såväl regional som kommunal planering.



Strukturmodell för Skåne (Region Skåne)

Region Skåne har enligt lagen om regionalt utvecklingsansvar ett permanent uppdrag från staten att samordna de regionala utvecklingsfrågorna och leda arbetet med att ta fram den regionala utvecklingsstrategin. Den regionala utvecklingsstrategin antogs av Regionfullmäktige juni 2014. Den ska formulera och skapa en bred samsyn om en gemensam målbild för Skåne med sikte på år 2030. En målbild som stärker samarbetet mellan olika aktörer och bidrar till att skapa ett sammanhang, en berättelse, för de som bor i Skåne och kommunikationen utåt. Målbilden har arbetats fram genom ett flertal analyser, möten och samtal under ett par års tid. En gemensam målbild om "Det öppna Skåne" har tagits fram tillsammans med fem prioriterade ställningstaganden, för att förverkliga målbilden.

För varje ställningstagande finns ett antal delstrategier samt några mål. Skåne ska år 2030 ha stärkts inom ett flertal områden. Skånes regionala utvecklingsstrategi ingår i både ett nationellt och ett europeiskt sammanhang, till exempel genom den nationella strategin för regional tillväxt och attraktionskraft, Östersjöstrategin, WHO Health 2020 strategin, Europa 2020, EU:s energi- och klimatmål 2030 och EU:s sammanhållningspolitik.

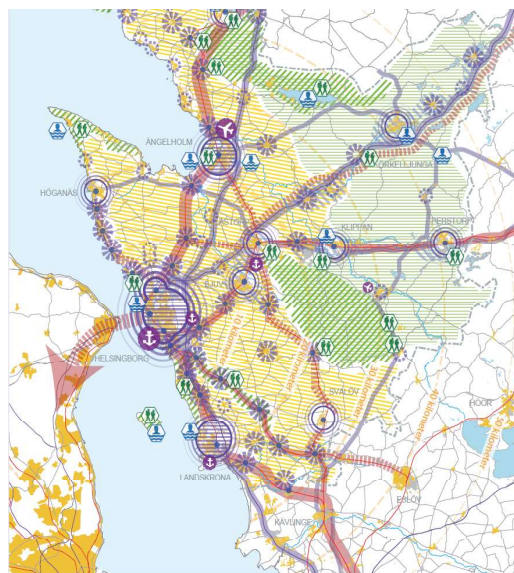
Skånes utvecklingsstrategi interagerar även med många andra processer och strategier på regional och lokal nivå: Den internationella innovationsstrategin för Skåne, strategier för Det flerkärniga Skåne, trafikförsörjningsprogrammet, regional mobilisering kring ESS och MAX IV, ÖRUS, Kompetenssamverkan Skåne, jämställdhetsstrategin för Skåne, folkhälsoarbetet, miljöstrategiska programmet, miljömålsarbetet, klimat- och energistrategin för Skåne, landsbygdsprogrammet, transportinfrastrukturplanering, samverkan idéburen sektor, kulturplanen och kommunala översiktsplaner är alla exempel på processer och strategier som tillsammans ger en riktning för det framtida utvecklingsarbetet.

De fem prioriterade ställningstagandena är:

- Skåne ska erbjuda framtidstro och livskvalitet
- Skåne ska bli en stark hållbar tillväxtmotor
- Skåne ska dra nytta av sin flerkärniga ortstruktur
- Skåne ska utveckla morgondagens välfärdstjänster
- Skåne ska vara globalt attraktivt

Region Skåne har också tagit fram en **Strukturbild för Skåne**. Den syftar till att koppla samman den regionala utvecklingsstrategin för Skåne med kommunernas översiktsplaner och är en arena för dialog kring utmaningen om ett utvecklat regionalt perspektiv på den fysiska planeringen.

2013 antogs en Strukturplan för Skåne Nordväst. Syftet med arbetet var att stärka de regionala aspekterna kring fysisk planering och bidra med ett väl förankrat planeringsunderlag för kommunernas översiktsplaner. Strukturplanen har tagits fram vid fem rådslag där representanter från våra elva kommunerna deltagit. Arbetet har resulterat i en strukturplan som redovisar en avvägd och prioriterad bild med fyra delstrategier som berör ämnena Grönstruktur, Infrastruktur, Boende och bostadsförsörjning samt Arbete och verksamheter.



Strukturplan för Skåne Nordväst

Planen ska användas bland medlemskommunerna som ett strategiskt dokument i sitt arbete med den långsiktiga planeringen, t ex vid översyn av översiktsplan. Arbeta med en infrastrukturstrategi för Skåne nordväst pågår via en infrastrukturgrupp med de ingående kommunerna. Vidare pågår ytterligare utvecklingsprojekt inom infrastrukturen.

Kommunerna i Skåne har också enats om den s.k. Skånebilden där man prioriterar ett läge för Höghastighetsbanan mot Stockholm via Hässleholm. Perstorp ligger ca 20 min. från Hässleholm.

Perstorp ingår också i 6K – samarbetet. De ingående kommunerna är Svalöv, Örkeljunga, Klippan, Bjuv, Åstorp och Perstorp. Samarbete pågår inom flera områden. Fem av kommunerna har t.ex. gemensam Miljöförvaltning genom Söderåsens miljöförbund. Under hösten 2015 har en workshopserie genomförts kring utvecklingsfrågor och samverkansområden mellan de olika kommunerna som letts av Region Skåne.



Skånebild (Region Skåne)

Hur är läget i Perstorp idag?

Nedan följer en kortfattad nulägesbeskrivning av dagens Perstorp.

Perstorp är historiskt sett en kommun som växt i takt med att industrierna utvecklats. Perstorps kommun är Skånes minsta till befolkningsantalet med sina drygt 7200 invånare och en av de minsta när det gäller ytan. Befolkningen växer försiktigt, men andelen äldre är hög. I förhållande till Skåne i övrigt har Perstorp relativt höga siffror när det gäller arbetslöshet och ohälsa.

Perstorps tätort är den största tätorten i kommunen med 5200 invånare.

Oderljunga, Häljalt och Ulvs följer därefter storleksmässigt. Industrin och kommunen är relativt stora arbetsgivare. Andelen in- och utpendlare är ungefär lika stor. Kommunen har F-9-skolor och gymnasieskola.

Kommunen har goda kommunikationer med järnväg mot Hässleholm – Kristianstad och Helsingborg och rel. närhet till Malmö - Lund - Köpenhamn via Hässleholm som också har förbindelse med Stockholm. På väg 24 går också regionalbussförbindelse mellan Ängelholm och Hässleholm.

De större vägarna är väg 21, 24 och 108 där 108:an bedöms ha ett stort upp- rustningsbehov. Kommunen har tillgång till stora rekreations-/skogsområden bl.a. Mulleskogen och Uggleområdet inom promenadavstånd.

Stora utmaningar för Perstorp är t.ex. behovet av ökad tillväxt och fortsatt balans i ekonomin, ökad inflyttning och bostadsförsörjning för olika grupper, att skapa ett levande centrum, trafikmässiga barriärer, översvämningsrisker, och risk- och miljöfrågor kopplat till industriell verksamhet. Bilanvändandet i Perstorp är högt vilket innebär miljöpåverkan.



Perstorps kommuns vision

Perstorps kommun har tagit fram en vision för kommunens utveckling, vision 2030, som antagits av Kommunfullmäktige 2013. Nedan finns visionen sammanfattad. Översiktsplanarbetet behöver ta hänsyn till visionen.

Skolutveckling för framtidens unga

Perstorp är en kommun som genom åren har utbildat såväl Nobelpristagare som ledande naturvetare. Här finns en av landets främsta privata gymnasieskolor, en aktiv vuxenutbildning samt goda kopplingar mellan utbildning och näringsliv.

Perstorps vision för år 2030:

- Kommunen erbjuder en bred och kvalificerad utbildning som uppmuntrar till fortsatta studier på högre utbildningsnivå.
- Utbildningen är en del av det attraktiva boende som Perstorp erbjuder
- Utbildning är prioriterat i kommunens budget
- Skolan är en attraktiv arbetsplats



Skolgård (Wedin, I 2010-2012)



Naturen runt husknuten (Wedin, I 2010-2012)

Ett livskraftigt samhälle i rörelse

Perstorps naturnära och natursköna läge bland bokskogar och sjöar lockar till ett aktivt friluftsliv i skog och mark. Perstorps kommun arbetar aktivt med folkhälsan för minskade ohälsotal och ökad medellivslängd.

Perstorps vision för år 2030:

- Folkhälsoperspektivet återspeglas i all kommunal verksamhet
- Folkhälsotalen är bättre i Perstorp än genomsnittet i Skåne och uppmärksammas årligen
- Samarbetet mellan socialtjänsten och skolan är väl utvecklat
- Kommunen erbjuder en rådgivningsfunktion inom skuldsanering och folkhälsa som även jobbar förebyggande
- Omsorgen arbetar förebyggande och aktivt i samhällsplaneringen

Här hittar du dina smultronställen

Människor är idag noggranna i sitt val av hemkommun. Utöver bra skola, attraktiva lägen och prisvärdhet efterfrågar många ett boende som har nära till nöjen. Ibland pratar man om en generation som är vana att ha allt inpå knuten och alltid tillgängligt.

Perstorps vision för år 2030:

- Perstorp är en pendlingskommun i Nordvästra Skåne med goda kommunikationer till Helsingborg, Kristianstad, Lund, Malmö och Köpenhamn
- I Perstorp finns en blomstrande landsbygd med väl utbyggda vägar för såväl bilar som cyklister
- Kommunen stimulerar ett brett utbud av boendeformer



Gemensamma odlingsytor (Gehl Architects)

Det gemensamma Perstorp

Perstorps kommun är mer än bara de anställda inom kommunen. Perstorps kommun är ett samhälle och en gemenskap som uppmuntrar till dialog och delaktighet.

Perstorps vision för år 2030:

- Dialogen mellan kommunen, politiken och samhället är stark
- Ungdomar aktiveras i politiken
- Den moderna tekniken beaktas som ett led att kommunicera med medborgarna
- Kommunen ser sig själv som en organisation präglad av service, engagemang och bemötande



Involvera medborgarna (Gehl Architects)

Ett hållbart samhälle

Ett hållbart samhälle innebär en utveckling av samhället som tillgodoser varje människas grundläggande behov, kulturellt, socialt och miljömässigt, utan att frånta kommande generationers möjligheter till detsamma. Men utvecklingen behöver också vara ekonomiskt hållbar.

Perstorps vision för år 2030:

- Miljö- och jämlikhetsfrågor genomsyrar all kommunens verksamhet
- Utvecklingen är ekonomiskt och miljömässigt hållbar
- Kommunens miljömål redovisas i bokslutet
- Kommunens verksamheter och transporter är klimatneutrala
- Minskad avfallsmängd i kommunen



Fysisk Framtidsbild 2030

En framtidsbild har tagits fram för Perstorps kommun 2030. Hur ska den fysiska strukturen se ut 15 år framåt eller kanske ännu längre fram? Som utgångspunkt för framtidsbilden genomfördes en workshop med politiker och tjänstemän som leddes av Gehl Architects, Köpenhamn under mars månad. Vid denna träff medverkade även Region Skåne och Länsstyrelsen. Denna bild har sedan kommunicerats under ett antal workshops och träffar med företagare och allmänhet under programsamrådet.

I Perstorp följer vi de gröna stråken där cykeln förs fram lätt i färglada områden och öppna platser för möten och aktivitet. Stråken tar oss fram genom centrum till våra bostäder som varierar i storlek och funktion. Vi tar också cykeln vidare genom vår region via tåg och buss, så att vi når andra intressanta närliggande destinationer.

I Perstorp tillåts det gröna komma in i orten och orten få komma ut i det gröna i hand med folkhälsa, utbildning och möten för en framtida hållbar utveckling.



Hur uppnår vi framtidsbild 2030?

Med utgångspunkten från workshopen i mars har också ett antal strategier och förslag tagits fram för att uppnå framtidsbilden 2030. Dessa har också kommunicerats med allmänhet, företagare m.fl.

Strukturplanen på följande sida är en konkretisering av alla de strategier som tagits fram för kommunen. Den bygger på att länka samman kommunens större orter i kollektivtrafikstråk och även binda samman grönstråk och gång- och cykelnät.

Ett gott liv under hela livet

För att locka fler invånare till Perstorp behövs möjligheter till boende för hela livet, möjligheter att byta boende efter olika skeden i livet och en utveckling av attraktiva miljöer utifrån Perstorps kommuns förutsättningar. För att utveckla Perstorps kommun som attraktiv boende- och arbetskommun behövs inom området boende- och livsmiljöer.



Centrumbebyggelse (Sweco)

Strategier

Satsa på förtätning av centrum med en variation av bostäder i olika storlekar och prisnivåer, med ett fokus på mindre och prisvärda lägenheter.

Bidrar till en mer levande miljö i centrum, möjligheter till första boenden för ungdomar och nyanlända samt möjligheter till flyttkedjor när äldre kan flytta till mindre bostad.

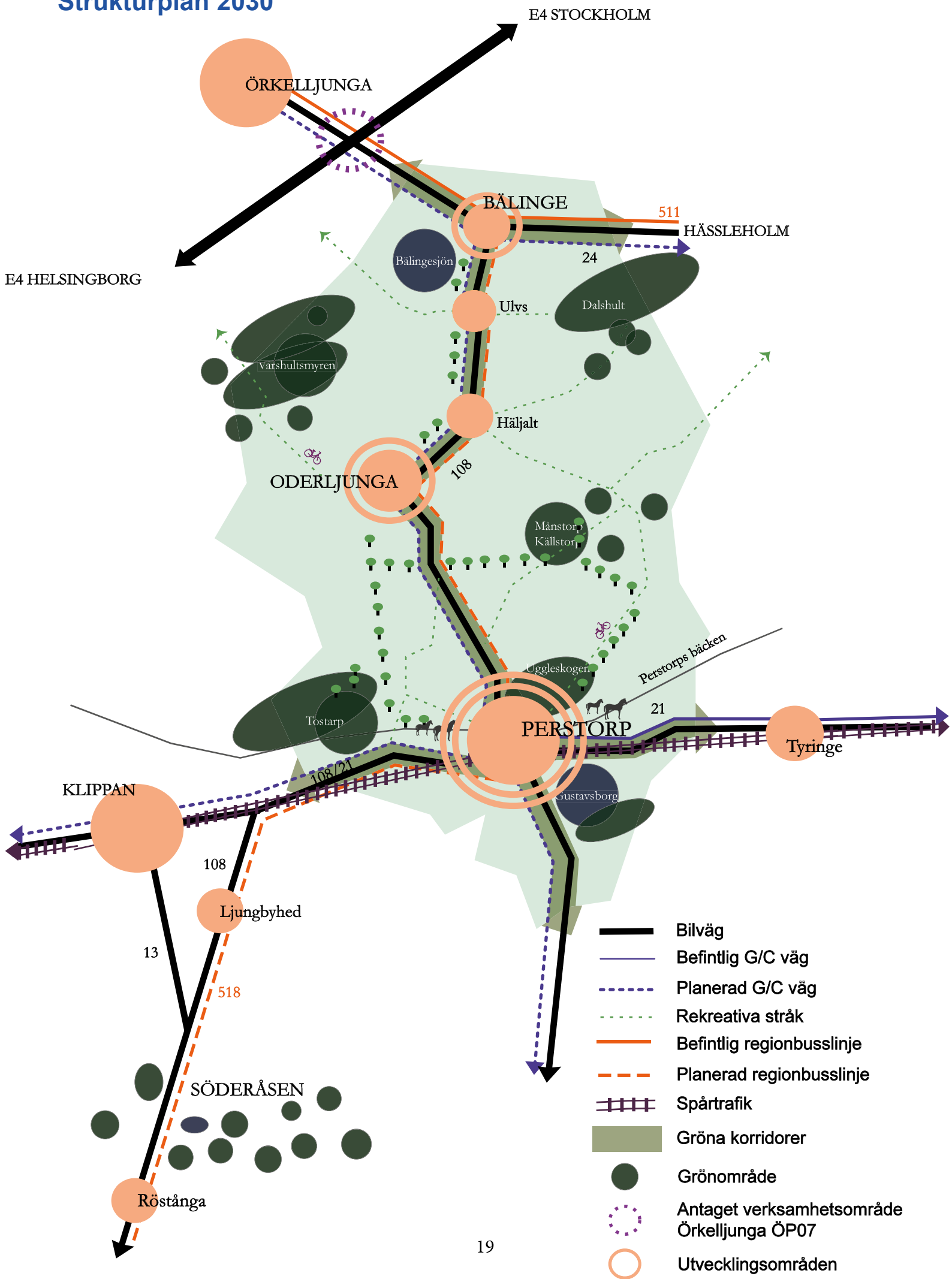
Satsa på kvalitet i nybyggnadsområden som drar nytta av Perstorps kommuns unika kvalitéer, närheten till natur, sjöar och småstadsmiljön.

Bidrar till ökade möjligheter till att invånarna trivs och stannar kvar samt ökad inflyttning och turism.

Ge förutsättningar för småskalig utveckling av byarna genom samarbete med lokala krafter, stöd till lokala initiativ och ”akupunkturprojekt”, mindre, lokalt förankrade utvecklingsprojekt som kan ge positiv spiral.

Ge förutsättningar för att behålla service och ge valmöjligheter till olika livsstilar.

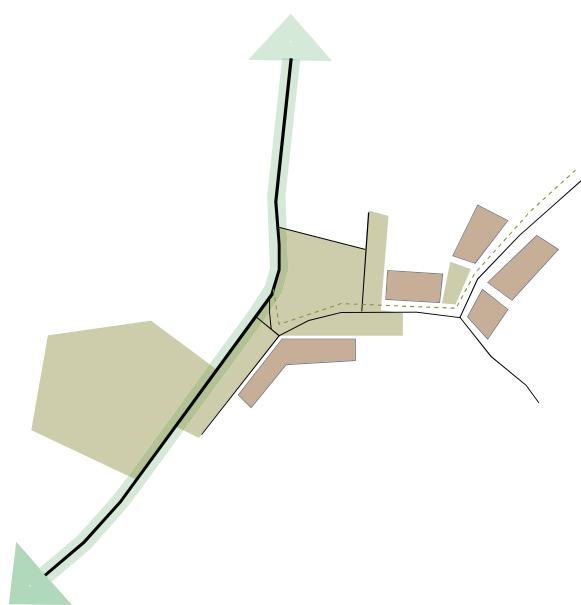
Strukturplan 2030



Det finns ett behov av bostäder för människor med olika behov.

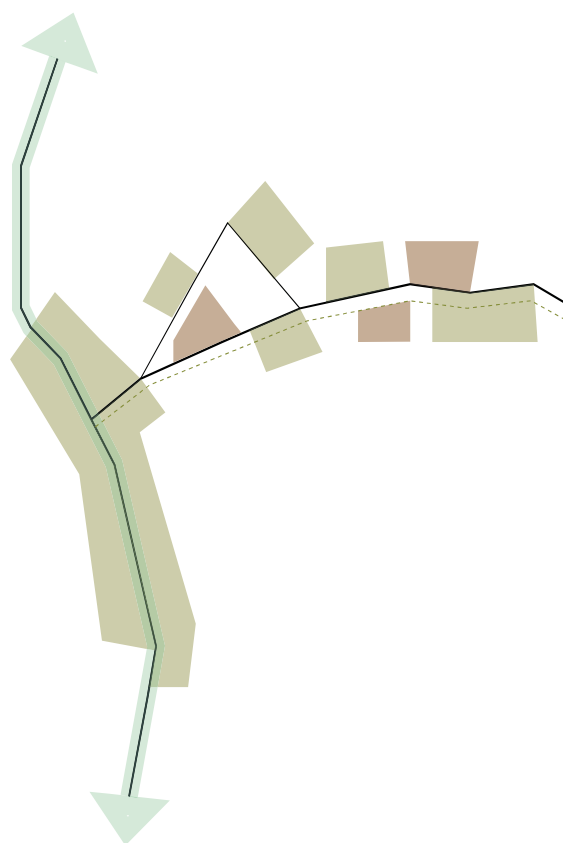
Kommunens bostadsförsörjningsprogram har identifierat behovet av marklägenheter för äldre och bostäder för unga. Därtill kommer behovet av bostäder för nyanlända. Perstorps kommuns bebyggelseutveckling föreslås ske längs kollektivtrafikstråk. Perstorps kommun ser att detta kan ske genom en förtätning av Perstorps tätort i centrala lägen och i naturnära/vattennära lägen inom ramen för tätorten. I anslutning till tätortens ytterområden kan det vara aktuellt att etablera områden för hästboende.

Det är också viktigt att utveckla det befintliga bostadsbeståndet/miljöerna så att goda livsmiljöer för alla. En stor andel av flerbostadshusen i Perstorp är inte tillgängliga och en del miljöer behöver rustas upp, t.ex. kvarteren runt Centralskolan.



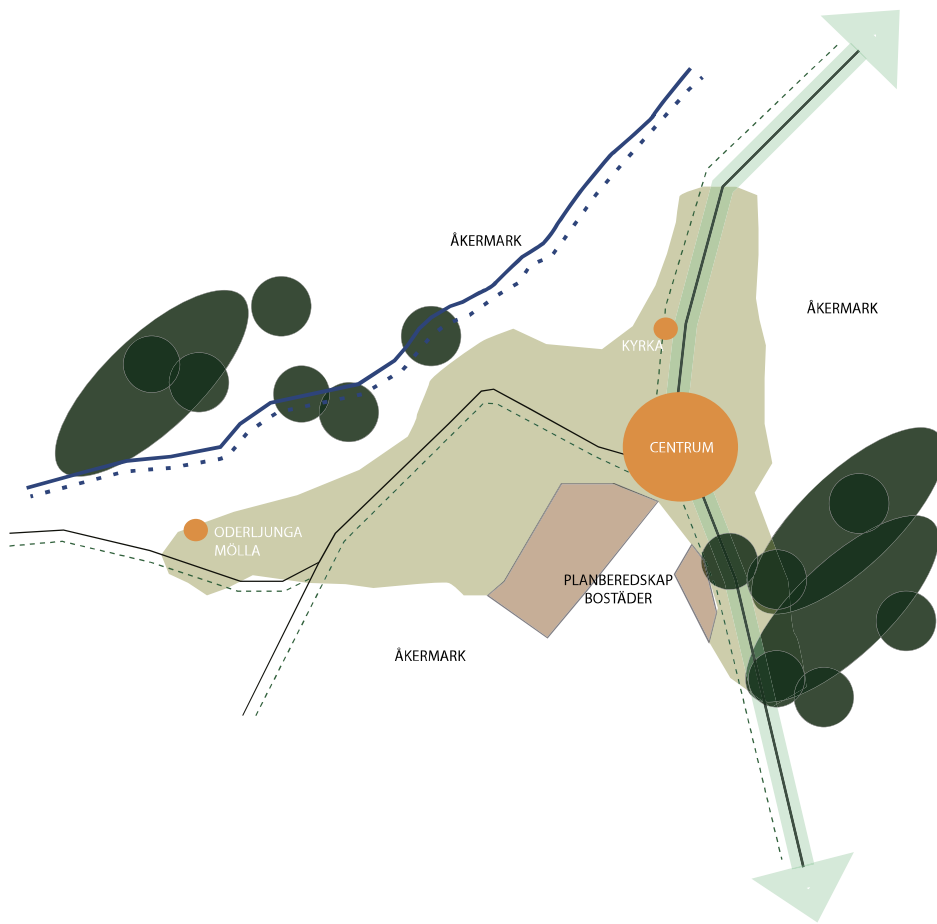
Framtidsbild 2030, Häljalt

Kommunen ser också det som mycket värdefullt att få tillbaka en kollektivtrafikförbindelse längs 108-an som också kan förbindas med Ljungbyhed för resande söderut och väg 24 där regionalbussen Ängelholm – Hässleholm går. Det är då möjligt att komplettera med bostadsbebyggelse i framförallt Bälunge som är en viktig rekreationspunkt nära verksamhetsområde längs E4 i Örkelljunga. Även Oderljunga, där bl.a. skola och förskola finns har potential. Man kan även överväga att komplettera med bostäder i Häljalt. I Häljalt finns planberedskap med kommunala tomter och i Oderljunga finns planlagd privatägd mark för tomter.

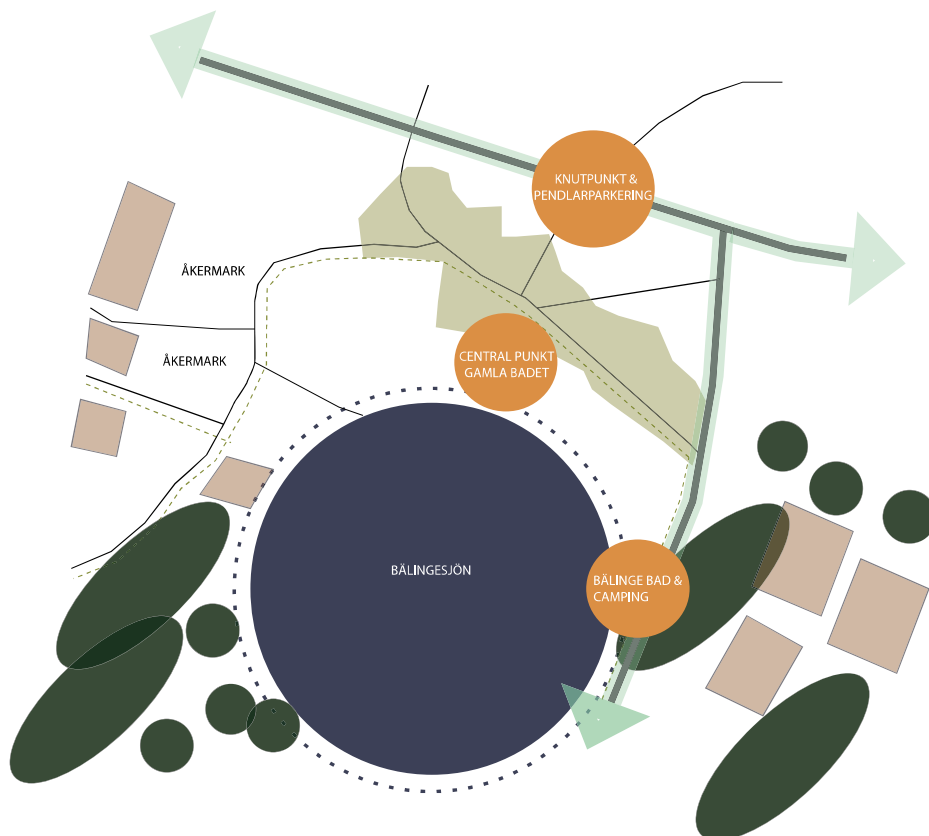


Framtidsbild 2030, Ulf

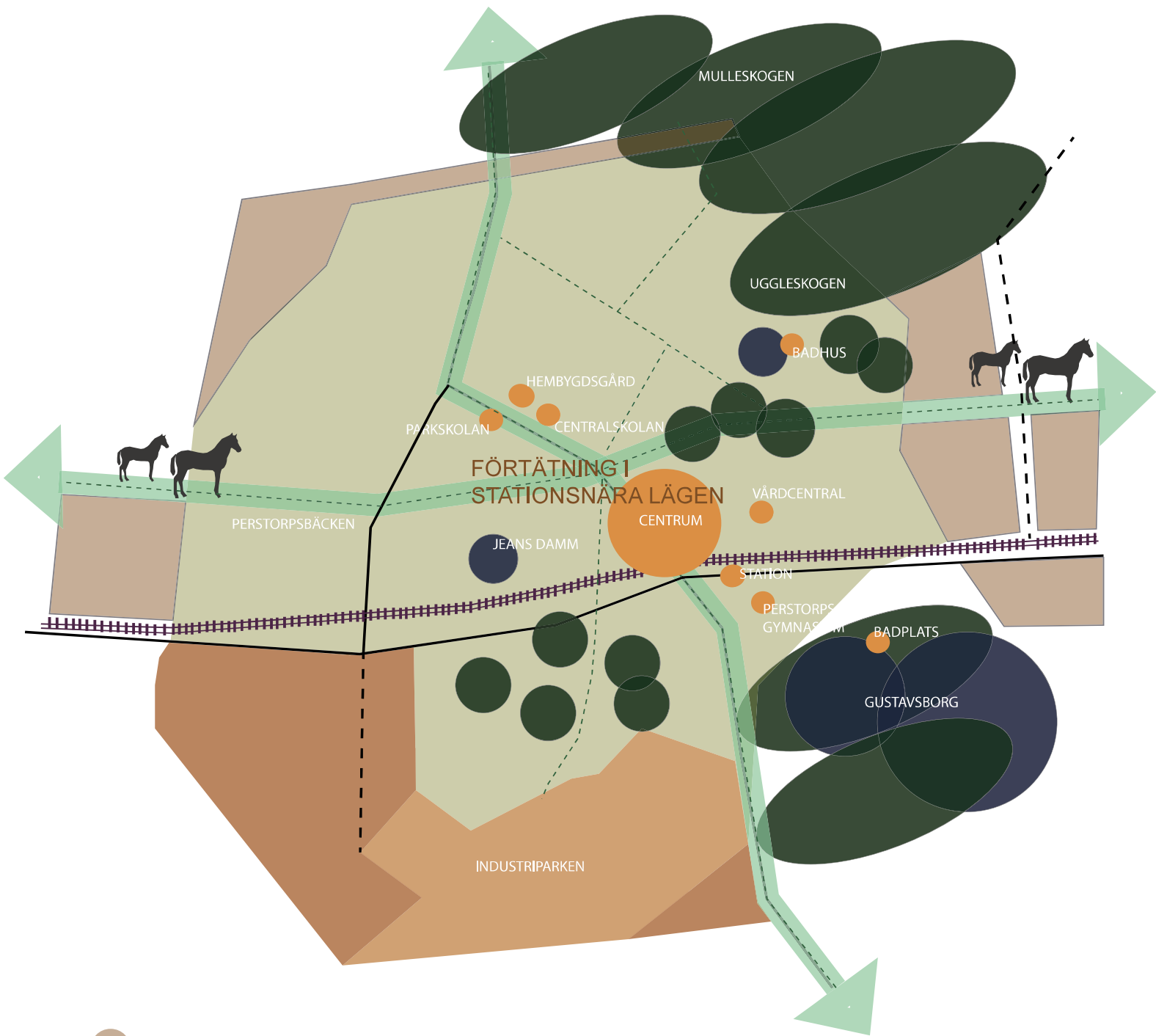
Framtidsbild 2030, Oderljunga



Framtidsbild 2030, Bälinge



Framtidsbild 2030, Perstorp



- BOSTADSUTVECKLING
- VERKSAMHETSUTVECKLING
- TÄTORT

— — REKREATIVA STRÅK

- - - VÄG 2030



Boende i centrum (Sweco)



Naturnära boende (Sweco)

Det tillgängliga samhället med närhet till naturen

Perstorps kvalitéer är det mindre samhället med korta avstånd inom tätorten, en närhet till natur- och promenadstråk och tillgängligheten via tåg i öst-västlig riktning (och vidare mot Malmö och Stockholm). För att utvecklas som attraktiv boende- och arbetskommun behövs satsningar inom området mobilitet och tillgänglighet.

Väg 108 behöver utvecklas för att uppnå bättre trafiksäkerhet, cykeltrafik och kollektivtrafik. Detta bör prioriteras före extern lastbilstrafik som idag utgör en stor fara. Trafiken genom Perstorps tätort behöver också studeras och en del interna gator i Perstorp behöver avlastas från tung trafik. Gång- och cykelbindelserna behöver bindas samman och göras tillgängliga.

Hastigheterna och gatornas utformning ses över, 30 - zon gäller i Centrum och bör gälla i bostadsområden. Skånebanan behöver ses över och kapaciteten för pendling Helsingborg och Kristianstad/Hässleholm. I ett visionärt perspektiv kanske Hyllstofta i Klippans kommun åter kan få en station och ge bra resmöjlighet för boende i Lycke (Klippans kommun) och Tostarps (Perstorps kommun) fritidsområden.



Strategier

Utveckling av fotgängar- och cykelmiljö för att stimulera till minskad bildominans och fler gående och cyklister.

Bidrar till en mer social och levande miljö i centrum, bättre folkhälsa genom vardagsmotion och större frihet för barn, unga och äldre utan tillgång till bil.

Utveckla det rekreativa nätverket med tillgängliga förbindelser från tätorter till närliggande naturområden, utvecklade cykel- och vandringsleder regionalt och bättre information och marknadsföring.

Bidrar till ökad turism och bättre möjligheter att dra nytta av naturvärden.

Knyta samman kommunelar med utvecklad kollektivtrafik, trygg trafikmiljö och säkra cykelstråk längs 108 (nord-syd) och väg 21 (öst-väst)

Bidrar till en mer sammanhängande kommun och möjlighet till utveckling längs med huvudstråken.

Förbättra de regionala förbindelserna genom en satsning på skånebanan, utveckling av Perstorps station som mötesplats och ett större fokus på den nord-sydliga kopplingen mellan Örkelljunga och Malmö/Lund.

Bidrar till större möjligheter för arbetspendling och företagsetableringar lokalt.

Det är bra om verksamheter som inte är transportintensiva eller har stor negativ miljöpåverkan/är riskfyllda kan placeras centralt nära kollektivtrafik för att stärka byliv och bidra till minskade transporter. Tyngre industriverksamhet förläggs lämpligen till väg 21 så långt det är möjligt från bostadsbebyggelse. Det är viktigt att ta hänsyn till riskbilden när det gäller verksamhetsområden och transportleder.

Bredbandsfrågan är en viktig landsbygds-utvecklingsfråga som påverkar boendet och bebyggelseutvecklingen på landet. Vattenfrågan, med översvämningar, måste lösas i Perstorp och kan ev. kombineras med utveckling av gröna stråk. I Perstorp finns naturreservat inom gångavstånd från centrum och stationen.

Viktiga målpunkter är bl.a. Vilhelms Wendts park, Ybbarpssjön/Gustavsborg, Jeans damm, Andreassons äng, Uggleskogen och Mulleskogen samt Perstorpsbäcken. Dessa går att knyta samman med gröna stråk med gång- och cykelvägar och ridleder.

Även utanför Perstorps kommun finns möjligheter att binda ihop gröna stråk, t.ex. längs med Bälingsjön. Det finns också en hel del andra gröna miljöer, varav många lyfts fram i naturvårdsprogrammet där avvägningar måste göras mellan t.ex. exploateringsintressen och bevarandebeståndet. Söderåsen är möjlig att koppla till Perstorps grönstruktur med bättre kollektivtrafik- och gång- och cykelförbindelser.





Attraktiva områden med god kommunikation
(Gehl Architects)



Bålunge nya mötesplat

Orten där människor är närmare

För att kunna erbjuda en attraktiv miljö för människor behövs levande platser och möjligheter till möten mellan olika grupper i Perstorp. Bara genom att skapa förtroende och förståelse mellan medborgarna kan klyftor och rädsla överbyggas. För att fullt ut kunna utnyttja Perstorps potential som ort där människorna är närmare behövs en satsning på livet i kommunen.

Perstorps centrum är första mötet med besökaren från tåget och väg 21. Det är viktigt att skyltning, utformning m.m. görs på ett sätt som skapar intresse för människor att röra sig i centrum och att verksamheter kan finnas kvar och nyetablera.

Uggleområdet är en viktig punkt med framtida idrottshall, bad och camping bl.a. som är viktig att vidareutveckla liksom centralskolan och närområdet kring detta då dessa platser är viktiga offentliga miljöer. Detsamma gäller Plastens hus/Perstorps gymnasium och Folkets park.



Utomhusbibliotek (Gehl Architects)

Strategier

Använd Torget som mötesplats och vardagsrum för hela Perstorp, där medborgarna kan mötas och vara delaktiga i mindre och större projekt och event.

Bidrar till en bättre integration och större trygghet genom fler ansikten på ”byn”.

Bjud in grupper som vanligtvis saknar inflytande för att påverka utformningen och aktiveringen av de offentliga rummen.

Bidrar till att förankra projekt hos alla i kommunen, få fler att använda kommunens investeringar och skapa en känsla av gemensam nytta av kommunens investeringar.

Ge möjlighet för kommunens verksamheter och personal att vara synliga också i det offentliga rummet, genom exempelvis utomhusbibliotek på sommaren, tillgänglig kundservice och kommunmötesplatser i butikslokaler.

Bidrar till en tätare dialog med medborgarna och förståelse för kommunens arbete.



Mötesplatser och aktivitet vid Folkets Park



Mötesplatser i centrum

Bedömning av konsekvenser

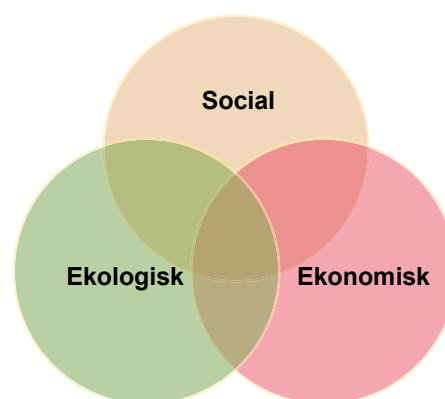
Den presenterade Framtidsbild 2030 med förslag och strategier ger en utgångspunkt för kommande strategier och förslag för mark- och vattenanvändningen i kommunens nya översiktsplan. För att bedöma om dessa strategier och förslag innebär en långsiktigt hållbar samhällsutveckling ska de konsekvensbeskrivas. Enligt Plan- och bygglagen och Miljöbalken ska även en s.k. Miljökonsekvensbeskrivning (MKB) tas fram. Genom att tidigt och kontinuerligt i planeringsprocessen diskutera möjliga konsekvenser av förslagen kan mer hållbara lösningar identifieras och oundvikliga konsekvenser mildras.

Tre hållbarhetsaspekter

En hållbar utveckling bygger på spelet mellan ekologiska, sociala och ekonomiska aspekter. De ekologiska aspekterna berör t.ex. biologisk mångfald, kulturhistoriska värden och hushållning med naturresurser såsom jordbruksmark. De sociala aspekterna handlar bl.a. om att miljöer ska vara tillgängliga för alla, goda boendemiljöer med tillgång till grönområden, möjlighet att välja olika boendeformer och god tillgång till service. Trygghet, gemenskap och delaktighet är också viktiga frågor som ingår i de sociala aspekterna. Även en god samhällsekonomi är en förutsättning för att uppnå en hållbar utveckling. Exempel på ekonomiska aspekter kan vara sysselsättningsgrad, rättvis fördelning av levnadsstandard, ekonomisk tillväxt samt regional balans och dess inverkan på samhällsekonomi.

Avgränsning av relevanta frågor

För att ta ett helhetsgrepp kring konsekvenserna ur ett hållbarhetsperspektiv kommer inte de miljömässiga aspekterna att redovisas separat i en miljökonsekvensbeskrivning, utan de beskrivs tillsammans med ekonomiska och sociala konsekvenser. Kommunen redogör på följande sidor sin bedömning av vilka konsekvenser som behöver redovisas i det fortsatta arbetet med översiktsplanen. Programmet utgör på så sätt ett samråd med Länsstyrelsen, men även andra, om avgränsning av konsekvensbeskrivning och miljöbedömning. Miljöbalken ställer krav på redovisning av den betydande miljöpåverkan planen bedöms ge upphov till. Konsekvensbeskrivningen kommer därför att tydligt lyfta fram vilka förslag som kan ge särskilt stor miljöpåverkan, så kallad betydande miljöpåverkan, och vilka konsekvenser dessa kan medföra. Tillsammans med beskrivningen av framtidsbildens konsekvenser uppfylls därmed lagkraven på miljöbedömning. Alternativ kommer också att jämföras.



Alternativa strategier

En utveckling enligt Framtidsbild 2030 jämförs med ett nollalternativ (Översiktsplan 2006). Vidare har under olika strategier vägts utifrån hållbarhetsaspekter under programsamrådet. Konsekvenserna har fördjupats i konsekvensbeskrivningen och miljökonsekvensbeskrivningen till planförslaget. Nedan beskrivs de alternativ som diskuterats under arbetets gång.

ÖP 2006 - nollalternativ

I nollalternativet (d.v.s. om en ny översiktsplan inte antas) sker samhällsutvecklingen enligt den nu gällande översiktsplanen, Översiktsplan 2006. Detta alternativ innebär framförallt ett fortsatt fokus på exploatering i Perstorps tätort. Viss utbyggnadsmöjlighet föreslogs i Oderljunga och Häljalt.

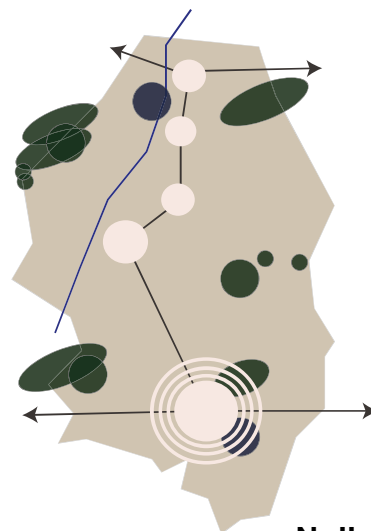
Spridd bebyggelse

Spridd bebyggelse innebär att bebyggelseutvecklingen kan ske över hela kommunens yta i mindre byar och bebyggelsesamlingar.

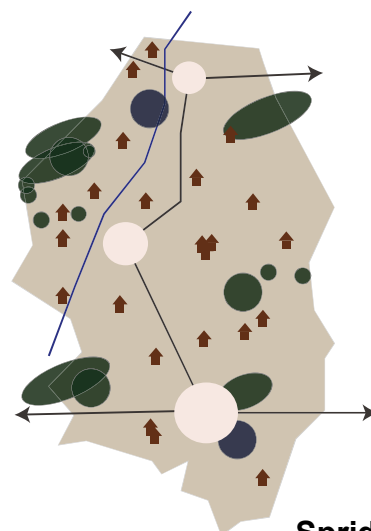
Framtidsbild 2030

Den övergripande visionen för kommunens framtida utbyggnadsstruktur bygger på orter i pärlband ut från Perstorp där tätortsutveckling och kollektivtrafik koncentreras. Tydliga släpp med grönstrukturkilar finns mellan orterna. Både järnvägen/väg 21 och väg 108/24 är utvecklingsstråk.

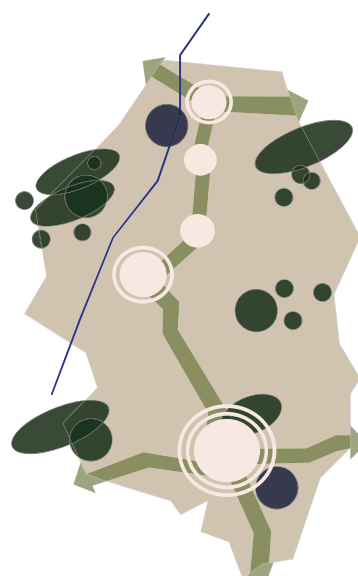
Kommunen har valt att gå vidare med alternativet för Framtidsbild 2030.



Nollalternativ



Spridd bebyggelse



Framtidsbild 2030

Konsekvenser av Framtidsbild och alt.

Framtidsbild 2030 har omsatts till en översiktsplan för mark- och vattenanvändning och bebyggelseutveckling i kommunen. En utveckling enligt planen kommer att medföra konsekvenser. Genom att tidigt uppmärksamma möjliga effekter av planeringen kan en del konsekvenser dock undvikas eller minimeras. Konsekvenserna har bedömts parallellt med att kommunens förslag till framtida markanvändning utvecklas. Under programskedet gjordes bedömningen att följande aspekter behövde beskrivas.

Ett gott liv under hela livet!

Miljömässiga konsekvenser av trafikarbetet vid förtätning i centrum, t.ex. trafikarbete, buller etc.

Miljömässiga konsekvenser av placering av utbyggnadsområden med hänsyn till påverkan på natur, trafikarbete m.m.

Påverkan på tillväxt till följd av förtätning i centrum, pendlingsmöjligheter m.m.

Sociala konsekvenser av förtätning, ”byutveckling m.m.”

Det tillgängliga samhället med närhet till naturen!

Miljömässiga och trafiksäkerhetsmässiga konsekvenser av att knyta samman cykel- och kollektivtrafikstråk.

Tillväxtaspekter på att knyta samman kommunikationsstråk för företagande, inflyttning, turism etc.

Konsekvenser för folkhälsa, integration, jämlikhet, jämställdhet etc.

Orten där människor är närmare!

Sociala konsekvenser av att utveckla mötesplatser.

Miljömässiga konsekvenser av att samla mötesplatser t.ex. utifrån minskat transportbehov.

Ekonomiska konsekvenser t.ex. utifrån samlokalisering och användning av lokaler.

Konsekvenser utifrån hållbarhetsmål

Översiktsplanens konsekvenser har också bedömts utifrån hållbarhetsmål som satts upp nationellt och regionalt.

Ekonomisk hållbarhet – Mål för regional tillväxt

Konsekvensbeskrivningen kommer att innehålla en bedömning av konsekvenser för näringslivsutveckling, landsbygdsutveckling, besöksnäring, infrastruktur-försörjning, plats för verksamheter och attraktiva livsmiljöer som är viktiga frågor i det Regionala utvecklingsprogrammet.

Social hållbarhet – mål för folkhälsan

Viktiga folkhälsomål att ta fasta på i konsekvensbeskrivningen:

- Delaktighet och inflytande i samhället
- Ekonomiska och sociala förutsättningar
- Barn och ungas uppväxtvillkor miljöer (och produkter)
- Fysisk aktivitet

Ekologisk hållbarhet – mål och normer för miljö kvalitet

Fokus kommer att ligga på de miljömål och miljö kvalitetsnormer som bedöms kunna påverkas av fysisk planering:

- Luftkvalitet (MKN) och begränsad miljö påverkan
- Giftfri miljö
- Levande sjöar och vattendrag (MKN ytvatten, fiskvatten)
- Ett rent grundvatten (MKN grundvatten)
- Hav i balans (MKN kustvatten)
- Ekologiska livsmiljöer (Myllrande våtmarker, Levande skogar och Ett rikt växt- och djurliv)
- Ett rikt odlingslandskap
- God bebyggd miljö

Betydande miljö påverkan

Perstorps största utmaningar bedöms vara begränsad miljö påverkan och anpassning till klimatförändringar

- Vattenfrågor
- Hushållning med mark och vatten
- Risker - industri



16 miljömål (Naturvårdsverket)

De 16 miljömålen

1. Begränsad klimatpåverkan
2. Frisk luft
3. Bara naturlig försurning
4. Giftfri miljö
5. Skyddande ozonskikt
6. Säker strålmiljö
7. Ingen övergödning
8. Levande sjöar och vattendrag
9. Grundvatten av god kvalitet
10. Hav i balans samt levande kust och skärgård
11. Myllrande våtmarker
12. Levande skogar
13. Ett rikt odlingslandskap
14. Storslagen fjällmiljö
15. God bebyggd miljö
16. Ett rikt växt- och djurliv

Källförteckning

Naturvårdsverket (2016) *Sveriges Miljömål*

Perstorps kommun (2013) *Bostadsförsörjningsprogram för Perstorps kommun*

Perstorps kommun (2014) *Gång- och cykelplan för Perstorps kommun*

Perstorps kommun (2005) *Naturvårdsprogram för Perstorps kommun*

Perstorps kommun (2006) *Översiktsplan Perstorp 2006*

Region Skåne (2015) *Strukturbild för Skåne*

Region Skåne (2016) *Utvecklingsprogram för Skåne*

Skåne Nordväst (2013) *Strukturplan för Skåne Nordväst*

Sammanställning av resultat från workshop 23 mars 2016,
Gehl Architects/Perstorps kommun





PERSTORPS
KOMMUN

Vill Du veta mer?

Se www.perstorp.se

Synpunkter eller frågor?

Kontakta Byggnadskontoret, Perstorps kommun:

Samhällsbyggnadschef Kjell Hedenström

kjell.hedenstrom@perstorp.se 0435-391 74

Stadsarkitekt Mattias Bjellvi

mattias.bjellvi@perstorp.se 0435-391 79