Riktlinje för Ekonomiskt bistånd
Innehållsförteckning

1. Inledning .......................................................................................................................... 7
2. Syfte ................................................................................................................................ 7
3. Mål .................................................................................................................................. 7
4. Lagstiftning ......................................................................................................................... 8
5. Socialstyrelsens föreskrifter och allmänna råd .................................................................. 8
  5.1 Socialstyrelsens handböcker och andra publikationer ................................................ 8
6. Utgångspunkter för arbetet ............................................................................................... 8
  6.1 Vistelsebegrepp .............................................................................................................. 9
  6.2 Vistelsekommun ............................................................................................................. 9
  6.3 Barnets bästa .................................................................................................................. 9
  6.4 Våld i nära relationer samt brottsoffer ...................................................................... 9
  6.5 Principer för handläggningen ....................................................................................... 10
7. Allmänt om uppdraget ..................................................................................................... 10
  7.1 Hjälp till självförsörjning ............................................................................................ 11
  7.2 Förutsättningar för rätt till försörjningsstöd ................................................................. 11
  7.3 Avslag på ansökan om försörjningsstöd .......................................................................... 12
  7.4 Prövning av rätt till ekonomiskt bistånd ....................................................................... 12
  7.5 Noggrannhet vid handläggningen .............................................................................. 12
  7.6 Förebygga felaktiga utbetalningar .............................................................................. 12
  7.7 Ansökan ....................................................................................................................... 13
  7.8 Dokumentation ............................................................................................................. 13
8. Försörjningsstöd ................................................................................................................ 14
  8.1 Riksnorm ....................................................................................................................... 14
  8.2 Förhöjning av normen ............................................................................................... 15
  8.3 Övrigt försörjningsstöd - i förekommande fall och till skälig kostnad ...................... 15
  8.4 Boende ......................................................................................................................... 15
8.5 Hushållsel .......................................................... 15
8.6 Hemförsäkring .......................................................... 15
8.7 Avgift till fackförening och arbetslöshetskassa .................. 16
8.8 Arbetsresor .......................................................... 16
9. Hyresrätt ................................................................ 16
  9.1 Högsta godtagbara boendekostnad ......................... 16
  9.2 Boendestandard .................................................. 17
  9.3 Rådrumstid .......................................................... 18
  9.4 Bostadsrätt eller egen fastighet ............................ 18
  9.5 Hyresandel till kvarboende vuxet barn och vuxna inneboende hos sina barn ................................. 18
  9.6 Inneboende ........................................................ 19
  9.7 Andrahandskontrakt .......................................... 19
  9.8 Övriga boendeformer ........................................ 19
10. Bistånd till livsföring i övrigt .................................. 20
  10.1 Arbetskläder ...................................................... 20
  10.2 Avgift för äktenskapsskillnad ............................ 20
  10.3 Barnomsorgskostnader .................................. 20
  10.4 Dator till barnfamiljer med skolbarn/ungdomar .... 21
  10.5 Bredband/internetkostnader för barnfamiljer med skolbarn/ungdomar .................................. 21
  10.6 Begravningskostnader ...................................... 21
  10.7 Diskmaskin ....................................................... 21
  10.8 Flyttkostnader .................................................... 21
  10.9 Färdtjänstavgift .................................................. 22
  10.10 Glasögon eller kontaktlinser .............................. 22
  10.11 Glasögon till barn .............................................. 23
  10.12 Hemtjänstavgift .................................................. 23
  10.13 Hemutrustning ......................................................... 23
  10.14 Vid tillfälligt behov av ekonomiskt bistånd ............ 23
  10.15 Förutsättningar inför arbete (FIA) utredning vid behov av ekonomiskt bistånd i mer än tre månader .................................................. 24
10.16 Kompletterande hemutrustning .......................... 24
11. Advokatkostnader .................................................... 25
  11.1 Pass/Främingspass/Medborgarskap ..................... 25
  11.2 Uppehållstillstånd .............................................. 25
  11.3 Legitimation .......................................................... 25
12. Kosttillägg ............................................................... 26
13. Lek och fritid för barn ................................................................. 26
14. Låsbyte ................................................................. 26
15. Läkarvård och medicin ................................................................. 26
16. Mammografi ........................................................................... 27
17. Psykoterapikostnader ................................................................. 27
18. Resor ..................................................................................... 27
18.1 Arbetsresor .......................................................................... 27
18.2 Färdtjänst .............................................................................. 27
18.3 Resa till begravning ................................................................. 27
18.4 Semester och rekreationsresor .................................................. 27
18.5 Sjukresor .............................................................................. 28
18.6 Umgängesresor ..................................................................... 28
18.7 Återföreningsresor ................................................................... 28
19. Skulder ................................................................................... 28
19.1 Hyresskuld ............................................................................ 29
19.2 Elskuld .................................................................................. 29
19.3 Telefonskuld .......................................................................... 29
19.4 Barnomsorgsskuld ................................................................. 29
20. Spädbarnsutrustning ................................................................. 30
21. Tandvård .................................................................................. 30
21.1 Akut tandvård ....................................................................... 30
21.2 Nödvändig tandvård ................................................................. 30
21.3 Frisktandvård ....................................................................... 31
22. Tekniska hjälpmedel ................................................................ 31
23. Telefonabonnemang ................................................................. 32
23.1 Telefon .................................................................................. 32
24. Tvättmaskin ............................................................................. 32
25. Umgångeskostnader ................................................................. 32
26. Vårdavgift/sjukvårdskostnad ....................................................... 33
27. Sammanfattning om Socialtjänstens möjligheter att ställa krav: ........................................................................ 33
27.1 4 kap 1 § SoL ......................................................................... 33
27.2 4 kap 4 § SoL ......................................................................... 34
28. Arbetslösa ................................................................................ 34
29. Sjukskrivna ............................................................................. 34
30. Personer med missbruksproblem .............................................. 35
31. Bistånd vid avstängning från arbetslöshetsersättning .................. 35
32. Vuxenstuderande........................................................................................................... 35
32.1 Kurslitteratur.................................................................................................................. 35
32.2 Ungdom under 21 år som går i skolan........................................................................ 36
32.3 Vuxenstuderande på grundskolan............................................................................. 36
32.4 SFI...................................................................................................................................... 37
32.5 Studiemotiverande insatser (studiemotiverande-, etableringskurs etc) .................. 37
32.6 Vuxenstuderande på gymnasienivå ........................................................................... 37
32.7 Studier på högskolenivå ............................................................................................ 38
32.8 Bistånd till studerande under studieuppehåll .............................................................. 38
33. Företagare eller personer med fria yrken .................................................................. 38
34. Vistelse på institution ................................................................................................... 39
34.1 Fickpeng .......................................................................................................................... 39
34.2 Kostnader i samband med egen bostad ....................................................................... 39
34.3 Magasineringskostnad ................................................................................................ 39
35. Inskrivna för kriminalvård eller rättssykt på vård ......................................................... 40
35.1 Hyreskostnad i samband med institutionsvård ............................................................ 40
35.2 Intensivövervakning med elektronisk kontroll – så kallad fotboja .......................... 41
35.3 Kontraktsvård ............................................................................................................. 41
35.4 Samhällstjänst .............................................................................................................. 41
36. Personer som är över 65 år .......................................................................................... 42
37. Utländska medborgare ................................................................................................ 42
37.1 EU-medborgare .......................................................................................................... 42
37.2 Nordiska medborgare ............................................................................................... 42
37.3 Flyktingar .................................................................................................................... 43
38. Nödprövning och akut bistånd ..................................................................................... 43
38.1 Personer som tillfälligt vistas i kommunen ................................................................. 44
39. Identiitet och vistelse .................................................................................................... 44
39.1 Utrainsvistelse .............................................................................................................. 44
40. Inkomster som i sin helhet reducerar försörjningsstödet ............................................ 44
40.1 Inkomster som delvis reducerar försörjningsstödet ................................................... 45
40.2 Inkomster som inte reducerar försörjningsstödet ....................................................... 46
40.3 Tidigare inkomst över norm ...................................................................................... 46
40.4 Tillgångar ..................................................................................................................... 46
40.5 Bil ................................................................................................................................... 46
40.6 Fritidshus ...................................................................................................................... 47
40.7 Bankmedel, aktier, obligationer ................................................................................. 47
1. Inledning

Socialnämnden är ansvarig nämnd för bland annat ekonomiskt bistånd i enlighet med reglemente beslutat av kommunfullmäktige.

Riktlinjerna anger vad som är skälig levnadsnivå i normalfallet men ska inte tolkas som absoluta regler. Enligt Socialtjänstlagen ska en individuell behovsprövning alltid göras och om sakliga skäl föreligger motiverar detta avsteg från riktlinjerna. Utgångspunkter vid den individuella behovsprövningen är vad som skiljer den enskilde från andra i samma situation med hela kommunen som jämförelseunderlag. Även de krav som ställs på den Biståndssökande ska anpassas efter dennes individuella förmåga och förutsättningar. Rättsliga utslag i domstol finns inte kontinuerligt inarbetade i riktlinjerna men måste fortlöpande beaktas.

2. Syfte

Syftet med riktlinjerna är likabehandling i kommunen när det gäller såväl bidragsnivå som förutsättningar för rätt till ekonomiskt bistånd samt insatser för att sökande skall finna vägar till egen försörjning. Riktlinjerna ska samtidigt ge stöd och vägledning för arbetet.

Kommunen har det yttersta ansvaret för att de som vistas i kommunen får det stöd och den hjälp som de behöver.

Socialnämndens övergripande uppdrag är att tillgodose kommuninvånarnas rätt till:

- egen försörjning
- social trygghet

Genom att:

- hjälpa människor att finna vägar till självförsörjning
- pröva rätten till ekonomiskt bistånd under tiden

3. Mål

Målet med riktlinjen är att alla medarbetare som arbetar inom detta område ska vara väl införstådda samt följa dess innehåll. Medarbetare ska arbeta utifrån denna riktlinje och vara delaktiga i dess förbättringsarbete.
4. **Lagstiftning**

Nedan redovisas lagstiftning, föreskrifter, allmänna råd som ligger till grund för riktlinjerna.

- **Socialtjänstlagen (2001:453) SoL**
- **Offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) OSL**
- **Socialtjänstförordningen (2001:937) SoF**
- **Förvaltningslagen (1986:223) FL**
- **Föräldrabalken (1949:381) FB**

5. **Socialstyrelsens föreskrifter och allmänna råd**

- Föreskrifter är bindande regler som bestämmer hur någon ska handla. Allmänna råd innehåller rekommendationer om hur en författning kan eller bör tillämpas för att uppnå de mål som avses i författningen.
- **SOSFS 2014:4 Socialstyrelsens föreskrifter om Våld i nära relation**
- **SOSFS 2014:5 Socialstyrelsens föreskrifter och allmänna råd om dokumentation vid handläggning av ärenden och genomförande av insatser enligt SoL, LVU, LVM och LSS.**

5.1 **Socialstyrelsens handböcker och andra publikationer**

- Socialstyrelsens handbok ”Ekonomiskt bistånd – Stöd för rättstillämpning och handläggning av ärenden inom den kommunala socialtjänsten”, 2003
- Socialstyrelsens handbok ”Handläggning och dokumentation inom socialtjänsten”, 2010
- Anmälan vid misstanke om brott mot trygghetssystemen – vägledning från Delegationen mot felaktiga utbetalningar, Rapport 4, 2007
- Socialstyrelsen handbok ”Ekonomiskt bistånd – Handbok för socialtjänsten”, 2013
- FN:s konvention om barns rättigheter, barnkonventionen

6. **Utgångspunkter för arbetet**

Ekonomiskt bistånd ska vara ett komplement till socialförsäkringarna och ge hjälp när generella stödformer är otillräckliga eller inte kan lämnas. Biståndets uppgift är att träda in tillfälligtvis vid korta perioder av försörjningsproblem.


6.1 Vistelsebegreppet

Bestämmelsen i 2 a kap 2 § SoL har också avgörande betydelse för ansvarsfördelningen mellan kommunerna. Här fastslås huvudregeln – att det är vistelsekommunen som ska lämna den enskilde stöd och den hjälp som han eller hon behöver.

6.2 Vistelsekommun

Den kommun som någon mer eller mindre tillfälligt vistas i när hjälpbehovet inträder kallas för vistelsekommun. Kommunens skyldighet att pröva en persons behov av ekonomiskt bistånd påverkas inte av vistelsetidens längd. Detta ansvar gäller även om en person vistas helt tillfälligt i en kommun men är bosatt i en annan. Omfattningen av det bistånd som vistelsekommunen kan ha skyldighet att ge kan däremot påverkas av den tid som han eller hon vistas där och under vilka förhållanden.

Har den sökande vistats i annan kommun en längre tid (mer än en månad) är det normalt en anledning till att avslå ansökan med motiveringen att sökande inte vistas i kommunen. Den sökande bör då söka biståndet i den kommun som han/hon vistas i. För att nämnden ska kunna lämna information till den nya kommunen om ärendet ska det finnas ett uttalat och dokumenterat samtycke.

Om den enskilde är bosatt i en annan kommun är vistelsekommunens ansvar begränsat till akuta stöd- och hjälpinsatser. Andra än akuta insatser ska bosättningskommunen ansvara för.

6.3 Barnets bästa

När beslut rör barn ska det särskilt beaktas vad hänsynen till barnens bästa kräver i enlighet med FN:s barnkonvention. I ärenden där det finns barn i familjen ska hänsyn till barnets bästa särskilt beaktas och konsekvenserna för barnen alltid övervägas innan beslut fattas. Detta gäller också i ärenden där förälder inte har barnet folkbokfört hos sig. Vid avslagsbeslut ska det dokumenteras att detta övervägande har skett. Barnens behov ska särskilt uppmärksammas och beaktas i hushåll som bedöms ha ett långvarigt behov av ekonomiskt bistånd.

Ytterligare vägledning kan fås av Socialstyrelsen tillsynsåterföring i rapporten. Barnperspektiv vid handläggning av ekonomiskt bistånd.

6.4 Våld i nära relationer samt brottsoffer
Personer och deras barn som är utsatta för våld ska erbjudas stöd och hjälp från Socialtjänsten. I arbetet med ekonomiskt bistånd är det viktigt att uppmärksamma det behov av hjälp som kan finnas i bidragshushållen i samband med våld i nära relationer och i samband med hedersrelaterat våld.

Vid bedömning av rätten till ekonomiskt bistånd i det akuta skedet ska hänsyn tas till att den våldsutsatta kan ha begränsade möjligheter att bidra till utredningen. Att hänvisa till partnerns försörjningsskyldighet är olämpligt i det akuta skedet och vid handläggning av ekonomiskt bistånd i samband med familjevåld ska det läggas upp separata akter på paret om båda är aktuella för ekonomiskt bistånd. Vid en prövning av den våldsutsattas rätt till ekonomiskt bistånd ska endast personens egna inkomster och tillgångar ingå.

Vid bedömning av rätten till bistånd i form av exempelvis skyddat boende får sökandes ekonomi inte avgöra om behövliga biståndsinsatser ska beviljas eller inte. För att säkerställa att brottsoffer och deras barn får det stöd och den hjälp som de har behov av bör socialnämnden försäkra sig om att det finns en kontakt med Socialförvaltningen alternativt vara behjälpliga för att upprätta sådan kontakt.

6.5 Principer för handläggningen


Avgörande för väntetiden vid nybesök är hur angeläget behovet är, väntetiden bör dock inte överstiga tio arbetsdagar.


Vägledning kan även inhämtas från Socialstyrelsens Allmänna Råd och Socialstyrelsens Handbok för ekonomiskt bistånd ”Stöd för rättstillämpning och handläggning av ärenden inom den kommunala Socialtjänsten”. Vägledning kan också erhållas från prejudicerande domar som exempelvis kan sökas i någon rättsdatabas på internet.

7. Allmänt om uppdraget

Arbetet med ekonomiskt bistånd är ett tvådelat uppdrag:

- Pröva rätten till ekonomiskt bistånd.
- Hjälpa människor att finna vägar till självförsörjning.
7.1 Hjälp till självförsörjning


Det är viktigt att familjer blir självförsörjande så fort som det är möjligt då forskning har visat att barn i familjer med yrkesarbetande föräldrar har bättre förutsättningar än barn i biståndstagande familjer. Ur ett jämställdhetsperspektiv är det särskilt viktigt att kvinnor erbjuds stöd och insatser i lika stor utsträckning som män.

Arbetssättet ska vara strukturerat och en genomförandeplan ska upprättas där det framgår vilka krav på motprestationer Socialtjänsten ställer för att försörjningsstöd ska kunna utgå. Genomförandeplanen ska regelbundet följas upp och insatsens resultat ska utvärderas.

7.2 Förutsättningar för rätt till försörjningsstöd

För att vara berättigad försörjningsstöd ska den sökande stå till arbetsmarknadens förfogande. Sammanfattat innebär detta att den enskilde är inskriven på Arbetsförmedlingen, aktivt söker arbeten samt vid behov deltar i arbetssökarverksamhet, praktik, av kommunen anordnad arbetsverksamhet, svenskundervisning eller annan lämplig insats i enlighet med upprättad genomförandeplan.

För att Socialtjänsten ska ställa andra krav än de som ställs på arbetssökande ska problematiken vara allvarlig och omfattande. Sådana skäl är ett allvarligt missbruk och svår fysisk och psykisk ohälsa. Personer som av sociala eller medicinska skäl är förhindrade att arbeta har oftast behov av insatser från andra enheter inom Socialtjänsten, sjukvården eller andra myndigheter.

För att vara berättigad försörjningsstöd ska dessa personer medverka till planering i syfte att bli arbetsföra eller medverka till att få annan ersättning ur det generella Socialförsäkringssystemet. Sjuka personer som behöver försörjningsstöd ska kunna få samma insatser som sjuka med sjukpenning. Det är inte sjukdomen i sig som bedöms utan arbetsförmågan. För att arbetsoförmåga ska godkännas vid sjukdom ska en person ha ett relevant läkarintyg som styrker
oförmåga att arbeta eller delta i aktiviteter. Insatser ska erbjudas i samverkan med konsultläkare, värdcentraler, Försäkringskassan och psykiatriomtäckningar.

Det är viktigt att personer som uppbär försörjningsstöd får samma rehabiliteringsmöjligheter som personer med sjukpenning. För att vara berättigad till försörjningsstöd ska personen medverka till behandling och rehabilitering i syfte att bli arbetsförd. Vid långvarig eller kronisk sjukdom krävs medverkan till att erhålla ersättning ur det generella Socialförsäkringssystemet.

7.3 Avslag på ansökan om försörjningsstöd

Om den sökande inte bedöms uppfylla förutsättningarna för rätt till försörjningsstöd, ska ansökan avslås. Efter bedömning i det enskilda fallet kan reducerat försörjningsstöd beviljas för att tillgodose grundläggande behov såsom exempelvis mat och hyra för att ge sökanden möjlighet att reda upp den akuta situationen.

7.4 Prövning av rätt till ekonomiskt bistånd

Handläggningen av ekonomiskt bistånd innebär i hög utsträckning myndighetsutövning med krav på rättssäkerhet, gemensamt förhållningssätt och likvärdiga bedömningar. Prövningen av rätten till bistånd görs i flera steg och en individuell behovsprövning ska alltid göras.

Följande frågeställningar ska utredas:

- **Är förutsättningarna för bistånd uppfyllda?**
  En bedömning ska göras om den sökande kan anses uppfylla de krav som kan ställas på henne eller honom i syfte att uppnå självförsörjning.

- **Kan behovet av bistånd tillgodoses på annat sätt**
  Behovet kan i vissa fall tillgodoses genom tillgångar och inkomst såsom socialförsäkringsförmåner, studiestödsformer, inkomst genom förvärvsarbete, A-kassa eller andra ersättningar eller genom andra huvudmän.

- **Vilket bistånd ska beviljas?**
  Utöver riksnormen som fastställs av regeringen ska med utgångspunkt från lagen och kommunens riktlinjer en bedömning göras av vilket behov som föreligger och vad som är en skälig levnadsnivå för den enskilde.

7.5 Noggrannhet vid handläggningen

Handläggningen ska präglas av tydlig information, noggranna kontroller och korrekt registrering i datasystemet.

7.6 Förebygga felaktiga utbetalningar

Genom noggrann handläggning ska felaktiga utbetalningar av ekonomiskt bistånd motverkas. Felaktiga utbetalningar kan uppkomma av olika orsaker. De kan uppstå till följd av att den sökande medvetet lämnar oriktiga uppgifter, genom att den sökande saknar kunskap om
regelsystemet eller genom brister i ärendehanteringen. Felaktiga utbetalningar ska förebyggas genom tydlig information och vägledning till den sökande om vad som gäller samt genom noggranna kontroller. Uppgifter som alltid ska kontrolleras vid nyansökan är identitet och medborgarskap, boende, folkbokföring, vårdnadshavare för barn i hushållet, bilinnehav, kontroll av inkomster och tillgångar samt om personen är anmäld som arbetssökande hos Arbetsförmedlingen. I löpande ärenden skall dessa kontroller ske regelbundet.

Omtändigheter som kan leda till felaktiga utbetalningar och som särskild bör uppmärksammas:

- Att sökande egentligen är sammanboende.
- Att hushållsbilden överensstämmer med det faktiska förhållandet, bland annat att de barn som uppges ingå i hushållet verkliga vistas där.
- Att sökande samtidigt uppbär ekonomiskt bistånd i annan kommun.
- Att sökande har inkomster eller tillgångar som inte redovisats.

Det mest kostnadseffektiva är att göra nödvändiga kontroller redan innan beslut om utbetalning fattas. I de fall den enskilde obehörigt fått ekonomiskt bistånd eller fått bistånd med för högt belopp ska biståndet alltid återkrävas när det är möjligt enligt lag.

Vid misstanke om bidragsbrott gällande ekonomiskt bistånd ska polisanmälan övervägas enligt delegationsordning.

7.7 Ansökan


7.8 Dokumentation

Socialtjänsten har skyldighet att dokumentera sin verksamhet. Särskilt viktigt är det i samband med myndighetsutövning. Den enskilde ska hållas underrättad om den dokumentation som förs om honom eller henne och rätten att ta del av all dokumentation. Om den enskilde anser att någon uppgift i dokumentationen är oriktig ska detta antecknas. Fördjupad vägledning kan fås från Socialstyrelsens handbok Handläggning och dokumentation inom socialtjänsten.
8. Försörjningsstöd

Försörjningsstöd består av två delar, riksnorm och övrigt försörjningsstöd till skäliga kostnader för ett antal regelbundet återkommande behovsposter.

8.1 Riksnorm

Riksnormen fastställs varje år av regeringen och grundar sig på konsumtions- och prisstudier som Konsumentverket gör. Riksnormen ska täcka kostnaden för de produkter som bör finnas i ett hushåll för att vardagens behov ska klaras på ett tillfredsställande sätt. Följande poster ingår i riksnormen:

- **Livsmedel**  

- **Kläder och skor**  
  Kostnadsberäkningen täcker det vardagliga klädbehovet för hela året samt skoreparationer och en del tillbehör som väska, ryggsäck för barn och skolungdom, klocka, paraply samt viss kemtvätt.

- **Lek och fritid**  
  Avser aktiviteter som det är rimligt att alla får möjlighet till, exempelvis att läsa böcker, lyssna på musik och att utöva lek och idrott samt kostnader för cykel, skridskor och skidor.

- **Hygien**  
  Avser kostnader för tvål, tandkräm, blöjor, mensskydd och hårklippting mm. Även enklare förbandsmaterial, inte receptbelagd medicin och hälso preparat ingår bland annat i posten.

- **Försäkring**

- **Förbrukningsvaror**  
  Här ingår kostnader för rengöring, skötsel och vård av bostaden samt klädvård mm.

- **Dagstidning, Telefon (löpande kostnader för fast telefoni och mobiltelefon) och TV-avgift**  
  Här ingår kostnaden för ett-årsprenumeration på en daglig tidning, abonnemang och samtalsavgifter för telefon, TV-avgift samt brevpapper, kort och frimärken.

De första fem posterna benämns *personliga kostnader*. Övriga kallas *gemensamma hushållskostnader*. Riksnormen för ett hushåll per månad utgörs av summan av de personliga kostnaderna, för samtliga medlemmar i hushållet samt övriga hushållsmedlemmar såsom inneboende och de gemensamma hushållskostnaderna som baseras på antalet medlemmar i hushållet.
8.2 Förhöjning av normen

Om det i ett enskilt fall finns särskilda skäl kan försörjningsstödet enligt norm beräknas till en högre nivå. Det gäller när någon har förhöjda kostnader för en eller flera av de budgetposter som ingår i riksnormen och om dessa kostnader inte täcks av annan ersättning som handikappersättning eller vårdbidrag. Förhöjda kostnader kan till exempel bero på behov av särskild kost eller extra behov av telefon eller tidningar.

8.3 Övrigt försörjningsstöd - i förekommande fall och till skälig kostnad

Vid behov ska skälig kostnad för nedanstående poster ingå i försörjningsstödet. Vid tillfälligt behov av försörjningsstöd ska den sökandes tidigare och väntade inkomster beaktas vid behovsprövning av dessa budgetposter med undantag av boendekostnad.

8.4 Boende

Utgångspunkt vid bedömning av skälig kostnad och boendestandard ska vara vad en låginkomsttagare på orten normalt har möjlighet att kosta på sig. Behovsprövningen ska omfatta både kostnad och bostadsstorlek. För att förebygga uppkomsten av hyresskulder ska sökande med varje ansökan styrka att den föregående månadens hyra är betald.

8.5 Hushållsel


8.6 Hemförsäkring

8.7 Avgift till fackförening och arbetslöshetskassa

Bistånd till avgift till fackförening eller arbetslöshetskassa ska beviljas med det belopp som gäller för den organisation som den sökande tillhör. Den sökande ska dock innan beslut fattas uppmanas att undersöka och återkomma med besked om möjlighet till reducerad avgift.

Rätten till ekonomiskt bistånd till kostnader för fackföreningsavgift och/eller arbetslöshetskassa kan ifrågasättas i de fall den sökande står utanför arbetsmarknaden och inte, inom överskådlig tid, bedöms ha krav på sig att återinträda vid bland annat pension, sjukersättning och aktivitetsersättning. Skulle detta förändras görs ny prövning angående kostnaden för fackföreningsavgift och/eller arbetslöshetskassa.

8.8 Arbetsresor


Om egen bil är det enda sättet att ta sig till och från arbetet, på grund av avstånd, arbetstider bristande kollektivtrafik eller sjukdom/funktionshinder bör de faktiska kostnaderna för arbetsresorna beviljas till exempel för bensin, skatt, försäkring och besiktning. Bilersättning kan beviljas enligt Skatteverkets riktlinjer, för år 2018 är bilersättningen 18,50 kronor per mil.

Ekonomiskt bistånd till begagnad cykel kan i vissa fall beviljas som alternativ för att möjliggöra resa till arbete eller studier. Möjligheten till annan ersättning för kostnaden för arbetsresor ska i första hand utredas.

9. Hyresrätt

Skälig boendekostnad är vad en låginkomsttagare på orten har möjlighet att kosta på sig. Vägledande ska vara medelhyra i kommunen enligt uppgifter om godtagbar hyresnivå i nedanstående tabell. Den högsta godtagbara hyresnivån får inte överskridas annat än om synnerliga skäl bedöms föreligga.

9.1 Högsta godtagbara boendekostnad

<table>
<thead>
<tr>
<th>Lägenhets storlek</th>
<th>1 ROK</th>
<th>2 ROK</th>
<th>3 ROK</th>
<th>4 ROK</th>
<th>5 ROK</th>
<th>6 ROK el. större lägenhet</th>
</tr>
</thead>
</table>

16
## Högsta godtagbara boendekostnad

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>3800 kr</th>
<th>4600 kr</th>
<th>5700 kr</th>
<th>6600 kr</th>
<th>8000 kr</th>
<th>10 900 kr</th>
</tr>
</thead>
</table>

I varje enskilt ärende måste hänsyn tas till hushålls- samt lägenhetsstorlek, se rubriken boendestandard. Kostnad för kabel-TV, avgift för parkeringsplats, garage och andra tillval ska inte godtas utom i de fall då den sökande inte har kunnat styra tillvalet.

### 9.2 Boendestandard


Om boendekostnaden bedöms vara oskälig och behovet av försörjningsstöd bedöms vara längre än tre månader ska den sökande uppmanas att byta bostad för att sänka den totala boendekostnaden. Innan ett hushåll ställs inför kravet att förändra sin boendesituation ska följande förhållanden beaktas:

- Bostadens storlek i förhållande till familjemedlemmernas antal
- Sociala konsekvenser av en flyttning. Det gäller både barnfamiljer och ensamstående vuxna med sociala problem. För barnfamiljer måste beaktas konsekvenser för exempelvis skolgång, barnomsorg, socialt nätverk
- Sökandes ålder och hälsotillstånd samt möjlighet att klara av en flyttning
- Sökandes möjlighet att i framtiden med egna inkomster själv klara hyran.

Under tiden som den sökande uppbör ekonomiskt bistånd har den sökande inte rätt att fördyra sina boendekostnader. Detta gäller även om den sökande håller sig under högsta godtagbara hyresnivå såvida inte ett bostadsbyte är en förutsättning för att den sökande ska uppnå en skälig levnadsnivå, se vidare socialstyrelsens riktlinjer. Om detta ändå sker så ska nettohöjningen av hyran avslås, se exempel nedan.

### Exempel

Om hyran/boendekostnaden höjs med 1200 kronor per månad och bostadsbidraget höjs med 400 kronor så blir nettohöjningen av boendekostnaden 800 kronor.
9.3 Rådrumstid

Om socialnämnden bedömer att boendekostnaden inte är skälig, bör nämnden i regel ändå godkänna den under en övergångstid så att den enskilde ges skäligt rådrum att förändra sin boendekostnad. Med skäligt rådrum avses en tidsperiod om fyra månader från den tidpunkt då den enskilde fick information om nämndens bedömning. Om bostadsbyte inte skett efter denna tid och den enskilde kunnat redovisa att han/hon gjort vad han/hon kunnat, kan ytterligare rådrum medges. Under dessa förutsättningar beviljas faktisk hyreskostnad.

Om den enskilde efter information från socialnämnden och efter skäligt rådrum väljer att behålla ett boende med en kostnad som inte är skälig, bör ekonomiskt bistånd beräknas utifrån det som bedöms skäligt för en låginkomsttagare på orten, se den högsta godtagbara boendekostnaden. Om sökande har oskäligt hög boendekostnad och bedöms kunna flytta men avstår från försök att sänka sin boendekostnad ska bistånd till hyran nedsättas i nivå med vad som ovan sägs om skälig boendekostnad utan rådrumstid.

9.4 Bostadsrätt eller egen fastighet


Boendekostnaden som avser varmhya inklusive driftskostnader får inte överstiga den högsta godtagbara boendekostnaden. Om hyreskostnaden avser kallhyra får den sammanlagda kostnaden, hyra samt uppvärmnings- och driftskostnader, inte överstiga högsta godtagbara boendekostnad. En skälig boendekostnad är vad en låginkomsttagare på orten har råd att kosta på sig. Sökande skall uppmanas att ansöka om skattejämkningsfördelning under förutsättning att sökande har beskattningsbara inkomster.

9.5 Hyresandel till kvarboende vuxet barn och vuxna inneboende hos sina barn

Rätt till ekonomiskt bistånd till hyresandel föreligger om föräldrarna har en högre boendekostnad på grund av att det vuxna barnet bor kvar än de annars skulle haft och/eller om det vuxna barnet tidigare har betalat hemma. Om den unge har rätt till hyresandel bör man beakta hur stor del av bostaden den unge disponerar. I dessa fall görs en andelsberäkning där ett rum räknas som två enheter och köket räknas som en enhet, se exempel nedan. Denna summa får inte överstiga eventuell sänkning av bostadsbidrag. Hyresandelen ska alltid räknas från grundhyran.
Exempel

Om en person disponerar ett rum i sina föräldrars bostad på fyra rum och kök innebär det att han/hon disponerar två av totalt nio enheter (fyra rum x 2 = 8 + kök = 9 enheter). Om hela boendekostnaden är 6000 kr/månad innebär detta att kostnaden delas med antalet enheter och denna summa multipliceras med två (det antal enheter som disponeras)(6000/9 x 2) d.v.s. 1333 kr/mån.

Om den unge flyttar tillbaka till sina föräldrar, efter tid i eget boende, bör del till hyra, enligt andelsberäkning, godtas. Andelsberäkning används också om föräldrar bor hos sina barn. I de fall den unge vuxne har egen familj eller då det ingår flera familjekonstellationer i samma hushåll, till exempel vid flergenerationsboende, får en rimlighetsbedömning göras huruvida handläggnaren istället ska beräkna hyran efter antal boende eller antal familjer.

9.6 Inneboende

Om sökande är inneboende ska det beaktas huruvida den överenskommna hyran är att betrakta som skälig i förhållande till Försäkringskassan beräkningsmodell för inneboende, se ovanstående exempel. Hyran för inneboenderum ska bedömas utifrån vad den sökande disponerar enligt uppristat avtal med hyresvärd.

Hembesök ska som regel göras för att kontrollera avtalets riktighet, antal boende i bostaden och att personen kan anses vistas i kommunen. Den sökande ska vara folkbokförd på adressen.

9.7 Andrahandskontrakt

Ett andrahandskontrakt bör vara godkänt av hyresvärd för ett tryggare boende för den enskilde och för möjligheten att i aktuella fall kunna ansöka om bostadsbidrag. Nämnden kan emellertid inte vägra att godta kontrakt som inte är godkända av hyresvärd. Om den sökande på grund av att detta inte har rätt till bostadsbidrag, som han/hon annars kunde fått, bör den sökande uppmanas att se sig om efter annat boende och beredas skäligt råd för detta. En skälig boendekostnad är vad en låginkomsttagare på orten har råd att kosta på sig oavsett om det gäller ett förstahands- eller andrahandskontrakt. Om andrahandskontraktet inte är godkänt av hyresvärdan ska som regel hembesök göras för att kontrollera kontrakts riktighet, att lägenheten existerar, antal boende i bostaden och att personen kan anses vistas i kommunen. Den sökande ska vara folkbokförd på adressen.

Om dessa villkor inte kan uppfyllas måste en individuell bedömning göras utifrån den sökandes sociala situation och möjligheter att skaffa annat boende.

9.8 Övriga boendeformer

Med övriga boendeformer menas tredjehandskontrakt, campingboende, hyra av stuga, husvagn eller båt, inneboende hos kamrat som bor i 2:a hand, på hotell etc. Bistånd till boendekostnader ska i dessa fall prövas mycket restriktivt och beviljas endast om den sökande har mycket stora svårigheter att få annat boende och socialtjänsten inte kan erbjuda något alternativ.
10. Bistånd till livsföring i övrigt


Det är särskilt viktigt att uppmärksamma barnets situation vid bedömning av det ekonomiska biståndet med barnfamiljer där ekonomiskt bistånd utgått under en längre tid.

10.1 Arbetskläder

Bistånd kan beviljas till arbetskläder när någon som varit arbetslös och löpande uppburit försörjningsstöd får ett arbete eller praktik som kan leda till en anställning där arbetskläder krävs och dessa inte tillhandahålls av arbetsgivaren eller bekostas av Arbetsförmedlingen.

10.2 Avgift för äktenskapsskillnad

Avgift hos Tingsrätten för ansökan om äktenskapsskillnad är en utgift som normalt inte anses ingå i Socialtjänstlagens skäliga levnadsnivå varför ekonomiskt bistånd inte bör utgå och ansökan om denna kostnad bör avsås. Undantag görs för personer som utsatts för fysiskt eller psykisk misshandel av sin make/maka. Här kan ekonomiskt bistånd beviljas efter individuell prövning.

10.3 Barnomsorgskostnader

10.4 Dator till barnfamiljer med skolbarn/ungdomar

Bistånd kan beviljas till inköp av dator för barn och ungdomar i familjer som långvarigt har levtt på försörjningsstöd. Dator kan beviljas med maxbelopp om 5 % av prisbasbeloppet efter individuell prövning, om behovet inte kan tillgodoses på annat sätt.

10.5 Bredband/internetskostnader för barnfamiljer med skolbarn/ungdomar


10.6 Begravningskostnader


I Perstorps kommun handläggs begravningskostnader av dödsbohandläggare som arbetar med dödsbo.

10.7 Diskmaskin

Om det finns särskilda medicinska skäl kan bistånd till inköp av diskmaskin utgå. Behovet ska styrkas med läkarintyg. En förutsättning för biståndet är att behovet inte kan tillgodoses genom exempelvis handikappersättning, annan boende i hushållet eller genom hjälp i hemmet.

10.8 Flyttkostnader

Flyttkostnaden kan beviljas om behovet av att flytta är motiverat av hälsoskäl och/eller sociala omständigheter till exempel att sökandens möjligheter att bli självförsörjande genom flytten skulle öka eller att flytten skulle medföra att sökandens boendekostnader skulle minska.

Biståndet ska prövas utifrån följande:

- Behov av och orsak till flyttningen (arbetsmarknadsskäl, hälsa, sociala omständigheter)
• Egen förmåga att ordna flytt med hjälp av vänner och anhöriga
• Vid flytt av arbetsmarknadsskäl bör man undersöka om arbetsförmedlingen kan ge bidrag till flytten


10.9 Färdtjänstavgift


10.10 Glasögon eller kontaktlinser


Möjligheten att få bidrag från Region Skåne för glasögon och kontaktlinser skall alltid först undersökas.
10.11 Glasögon till barn

Barn i åldrarerna 0-19 har rätt till bidrag från Region Skåne för glasögon. Möjligheten att tillgodose behovet via detta bidrag ska undersökas i första hand.

10.12 Hemtjänstavgift

Ekonomiskt bistånd beviljas inte till kostnaden för hemtjänstavgift. Den enskilde ska alltid ha ett skälligt belopp kvar till sina utgifter efter det att hyra och hemtjänstavgift betalats, s k förbehållsbelopp. Om en person som betalar hemtjänstavgift ansöker om bistånd till glasögon eller tandvård ska de i första hand uppmanas att ansöka om nedsättning av hemtjänstavgiften. Hemtjänstavgiften utgör en godkänd kostnad i den ekonomiska beräkningen som görs vid ansökan om bistånd till annan utgift som ingår i begreppet skäligen levnadsnivå.

10.13 Hemutrustning

Bistånd till hemutrustning prövas individuellt. Behovet bedöms utifrån den enskildes personliga förhållanden och framtidiga försörjningsmöjligheter.

Flyktingar eller utländska medborgare som har fått uppehållstillstånd på grund av anknytning till flykting hänvisas att ansöka om lån till hemutrustning via CSN (Centrala Studiestödsnämnd), se CSN:s riktlinjer om hemutrustningslån.

Vid ansökan om hemutrustning skall följande övervägas:

- Kommer sökanden att inom rimlig tid själv kunna skaffa sig eller kompleterra en hemutrustning?
- Vilka möjligheter har sökanden haft att spara till eller planera för boende och hemutrustning?
- Om behovet av bistånd är föranlett av en orsak som kan täckas av hemförsäkring ska detta alltid prövas i första hand.
- När det gäller barnfamiljer skall detta beaktas om särskilt behov finns hos barnen.

10.14 Vid tillfälligt behov av ekonomiskt bistånd

Begränsad hemutrustning kan beviljas vid behov till personer som har tillfälligt behov av försörjningsstöd. Detta kan ske i de fall där en fungerande boendesituation inte kan avvakta till att egna inkomster täcker behovet samt för att bostaden skall kunna tas i bruk. Bistånd i dessa fall kan avse kostnader för säng, lampor, köksbord och stolar, husgeråd, städartiklar, sängutrustning, handdukar etc. Biståndet skall bedömas restriktivt. Om den sökande har haft möjlighet att planera och spara ihop till utrustning skall bistånd inte beviljas. Dock ska det alltid tas hänsyn till barnens bästa.

Begränsad hemutrustning beviljas för säng, lampor, köksbord och köksstolar med:

6 % av basbeloppet för en vuxen
10 % av basbeloppet för två vuxna

3 % av basbeloppet per barn

Begränsad hemutrustning för husgeråd, städartiklar, sängutrustning och handdukar beviljas med:

3 % av basbeloppet för en vuxen

3 % av basbeloppet för ytterligare en person i hushållet

10.15 Förutsättningar inför arbete (FIA) utredning vid behov av ekonomiskt bistånd i mer än tre månader

I arbetet med att hjälpa biståndsmottagare in på arbetsmarknaden är det viktigt att ta reda på hur personens förutsättningar ser ut. En generell bild av gruppens utgångsläge får vi genom forskningen, som visar att biståndsmottagare ofta saknar de resurser som efterfrågas på arbetsmarknaden, såsom utbildning, arbetserfarenhet och goda kunskaper i svenska. Enligt registerupp-följningar är långvarigt biståndsmottagande särskilt kopplat till låg utbildning samt fysisk och psykisk ohälsa. De hushåll som har ekonomiskt bistånd i mer än tre månader ska genomgå en FIA utredning.

10.16 Kompletterande hemutrustning


En kompletterande hemutrustning kan beviljas med:

10% av prisbasbeloppet för en 1 - 2-rumslägenhet

13% av prisbasbeloppet för en 3-rumslägenhet.

I grundutrustning ingår köksmöbler, köksutrustning, soffa, soffbord, lampor, städutrustning, gardiner, mattor och handdukar. Säng inkl. sängutrustning beviljas med 3,5% av prisbasbeloppet per person. Utgångspunkten är begagnade möbler förutom sängen. Även radio, TV och dator med internetuppkoppling bör ingå i skälig levnadsnivå. Vid bedömning av behovet av dator med internetuppkoppling bör det tas särskild hänsyn till behoven hos barn och ungdomar som går i skolan. Om umgängesbarn finns kan ställning tas till bistånd till sängar och sängutrustning till dem. Vid beviljande av ekonomiskt bistånd till kompletterande hemutrustning gäller följande summor:
Säng, inkl. sängutrustning: 3,5 % av prisbasbeloppet/person
Dammsugare: 1 % av prisbasbeloppet
Köksbord & fyra köksstolar: 2 % av prisbasbeloppet
Soffa: 2,5 % av prisbasbeloppet
TV: 2,5 % av prisbasbeloppet
Dator: 4,5 % av prisbasbeloppet
Lakan & handdukar (jourlägenhet): 0,5 % av prisbasbeloppet/person
Köksutrustning: 1,5 % av prisbasbeloppet/person

Det finns oftast billigare alternativ på andrahandsmarknaden, vilket ska undersökas i första hand.

11. Advokatkostnader


11.1 Pass/Främlingspass/Medborgarskap

Kostnader i samband med ansökan om svenskt medborgarskap beviljas inte. Kostnader för pass/främlingspass beviljas som huvudregel inte.

11.2 Uppehållstillstånd

Kostnader i samband med ansökan om uppehållstillstånd beviljas som huvudregel ej.

11.3 Legitimation

Bistånd till kostnad för anskaffande av legitimation anses ej vara godtagbart utgift om särskilda skäl ej föreligger, behovet av legitimation är stort och behovet av försörjningsstöd är långvarigt.
12. Kosttillägg


Observera att för den som har en merkostnad för livsmedel eller tillsammans med andra hjälpbehov på grund av sjukdom på minst 36 % per år av basbeloppet, kan handikappersättning enligt Socialförsäkringsbalken utgå. Högre grad av handikapp ersätts med 53 % eller 69 %.

13. Lek och fritid för barn

Efter individuell prövning kan i undantagsfall bistånd till högre belopp, än vad som ingår i normen, beviljas till lek- och fritidsartiklar samt -aktiviteter för barn om det är av vikt för barnets utveckling och behov av stimulans. Nivån på det beviljade biståndet ska prövas utifrån vad barnfamiljer med låga inkomster i allmänhet har råd med.

Bedömningen ska innefatta:

- Om sökandes behov av försörjningsstöd varit långvarigt
- Sökandes möjligheter att inom rimlig tid själv tillgodose behovet

Kostnad för cykel ingår i riksnormen i posten lek/fritid och beviljas därför i regel inte. Efter särskild prövning kan ekonomiskt bistånd beviljas till en begagnad cykel (inklusive hjälm) från höstterminen dem barnet fyller 9 år. Barns behov av aktiviteter under skollov ska särskilt beaktas.

14. Låsbyte

Låsbyte beviljas i regel ej. Kostnad för låsbyte är en utgift som dock i vissa särskilda fall kan beviljas ekonomiskt bistånd till. Det kan gälla personer som utsatts för våld eller hot, eller i långvariga ärenden där det av annan skälig orsak finns ett behov av låsbyte och behovet inte kan tillgodoses på annat sätt.

15. Läkarvård och medicin

Inom normposten hälsa och hygien ska det mesta inrymmas när det gäller mediciner som inte omfattas av högkostnadsskyddets Ibland kan det dock finnas behov av dyrare eller omfattande hälsovårdartiklar t ex lusmedel, som i barnfamiljer måste sättas in omgående och som inte alltid ryms inom kostnadsramen och inte heller är förutsägbar. Det kan då finnas skäl att godkänna dessa kostnader helt eller delvis.

16. Mammografi

Bistånd kan utgå till årlig mammografiundersökning vid långvarigt behov av försörjningsstöd. Kvitto på utgiften ska uppvisas.

17. Psykoterapikostnader


18. Resor

Ekonomiskt bistånd gällande resor

18.1 Arbetsresor

Se sida 15.

18.2 Färdtjänst

Se sida 21.

18.3 Resa till begravning


18.4 Semester och rekreationsresor

Semester och rekreationsresor ska i regel endast beviljas till barnfamiljen. Förutsättning för att bistånd till semestervistelse eller rekreationsresa ska kunna beviljas är att barnfamiljen under

18.5 Sjukresor

Sjukvårdsresor som godkänts av läkare och inte i sin helhet återbetalats av landstinget, godkännas i den månatliga beräkningen med den del som inte blivit utbetalad genom landstinget, det vill säga egenavgift.

18.6 Umgångesresor

Behovsprövningen ska innefatta:

- Barnets behov av umgänge.
- Båda föräldrarnas ekonomiska förutsättningar.
- Skälighet av kostnader för resan.

Båda föräldrarna har gemensamt ansvar för att barns behov av umgänge tillgodoses. Den förälder som barnet bor hos ska vara med och bekosta umgänget utifrån ekonomisk förmåga och vad som är skäligt i förhållande till båda föräldrarnas ekonomi. Den förälder som ska utöva umgänge har dock huvudansvaret för kostnaderna. Även barn med förälder som vistas i fängelse har rätt till umgänge med denne. Se vidare under umgångeskostnader. Om föräldrarna tillsammans inte har råd eller inte kunnat komma överens om hur reskostnaderna ska betalas, kan bistånd till kostnad för umgångesresa beviljas. Reskostnaderna ska jämföras med vad en inkomsttagare på orten har råd att bekosta, dock minst en resa per månad som huvudregel inom Norden.

18.7 Återföreningsresor

Kostnader för återföreningsresor beviljas inte enligt riktlinjerna.

19. Skulder

Huvudregeln är att bistånd inte beviljas till skulder. Bistånd till skulder som avbetalning på studielån eller banklån, kontokortsskulder, privata skulder etc samt böter och underhållsstöd beviljas inte. Undantag ska endast göras om från tagits för att undanröja en akut situation och där den sökande annars skulle ha beviljats bistånd. Om sökanden på grund av skulder har dålig kontroll över sin ekonomi ska han eller hon erhålla hjälp av budget och skuldrådgivare

Vid skuld för bostadsbidrag ska den sökande hänvisas till försäkringskassan för att få anställning med betalningen eller få skulden avskriven.
19.1 Hyresskuld

Skuld för obetald hyra eller avgift till bostadsrättsförening kan efter särskild prövning i vissa fall beviljas under förutsättning att sökande får bo kvar om skulden regleras.

Undantag kan göras för hyresskuld i följande fall:
- Då de sociala konsekvenserna för barnen i en familj skulle bli för stora vid eventuell avhysning
- För gamla och sjuka där alternativt boende inte går att ordna
- Om eventuell avhysning riskerar att medföra stora sociala konsekvenser för hushållet och/eller försämrad möjlighet till egen försörjning

Vid upprepade hyresskulder ska mer restriktiv bedömning göras.

19.2 Elskuld

Undantag ska göras för bistånd till skuld för hushållsel i de fall där avstängning medför alltiför stora sociala konsekvenser för hushållet. Även i detta sammanhang ska barnets situation uppmärksammas särskilt. Om depositionsavgift krävs för hushåll som beviljas kostnad för elskuld, eller som har behov av nytt elabonnemang, ska även denna beviljas. Depositionsavgiften betalas direkt till elleverantören och på beställningen av abonnemanget ska anges att återbetalning ska ske till kommunen.

19.3 Telefonskuld

Bistånd till telefonskuld kan beviljas undantagsvis om det finns starka medicinska eller sociala skäl till att telefonabonnemang bedöms nödvändigt och det inte går att finna andra alternativ till en fast telefon. En anledning kan vara att den sökande behöver få personlarm installerat. Om depositionsavgift krävs för hushåll som beviljas kostnad för telefonabonnemang ska även denna beviljas. Depositionsavgiften betalas direkt till telefonbolaget och på beställningen av abonnemanget ska anges att återbetalning ska ske till kommunen.

19.4 Barnomsorgsskuld

Skuld för avgift till förskoleverksamhet behandlas normalt som andra skulder. Den sökande har möjlighet att göra upp en avbetalningsplan med barn- och utbildningsförvaltningen. Hotas barnet ändå av uppsägning från plats i förskoleverksamheten och det är viktigt att så inte sker, ska ansvarig för förskoleverksamheten kontantas. Om barnet enligt skollagen har behov av barnomsorgsplatserna på grund av särskilda skäl, skall platsen inte sägas upp så länge de särskilda skälen föreligger.
20. Spädbarnsutrustning


Vid beviljande av kompletterande spädbarnsutrustning gäller följande summor:

- Spjälsäng inkl. madrass och sängkläder: 2 % av prisbasbeloppet
- Barnvagn: 2,5 % av prisbasbeloppet
- Syskonvagn/tvillingvagn: 3,75 % av prisbasbeloppet

21. Tandvård

Vid behov av tandvård skall sökande först kontakta ansvarig handläggare för att erhålla blankett till kostnadsförslag från Socialnämnden. Ekonomiskt bistånd utgår i första hand till akut tandvård.

21.1 Akut tandvård

Med akut tandvård avses ofrånkomligt behov av behandling vid värk, infektiösa tillstånd och traumar, fyllningar, enstaka fyllningar för att undanröja värk samt protes. Detta är behandling som oftast måste utföras omedelbart. Det får utföras utan kostnadsförslag i de fall ett sådant inte kan invändas. Det ska av tandvårdsräkning eller genom kontakt med behandlande tandläkare framgå att behovet av behandling var akut. Det bör uppmärksammas att det faktum att det står ”akut besök” på räkningen inte i sig innebär att behovet av behandling var akut.

Även vid akut tandvård ska sökande alltid först ta kontakt med sin handläggare innan behandlingen påbörjas.

21.2 Nödvändig tandvård

Vid biståndsbehov kan även annan tandvård än akut beviljas om det är nödvändigt för att uppnå godtagbar tuggförmåga, förhindra väsentligt försämrad tandstatus och är en förutsättning för att fungera socialt och att kunna arbeta.
Bistånd till nödvändig tandvård kan beviljas till personer med långvarigt behov av ekonomiskt bistånd (sex månader) eller till personer som har haft inkomster i nivå med normen och som inom rimlig tid inte förväntas öka sina inkomster. Kostnaden för tandläkarens undersökning i samband med kostnadsförslaget ska inkludas i biståndet men inte kostnad för uteblivande från besök. Eventuell tandvård beviljas endast utifrån referensprislista. För omfattande tandvårdsbehandling vars kostnadsförslag överstiger 7,5 % av basbeloppet ska förtroendetandläkare konsulteras. Finns tveksamhet om att föreslagen tandvård inte kan anses utgöra nödvändig tandvård kan förtroendetandläkaren konsulteras även i fall där kostnaden beräknas underligg 7,5 % av basbeloppet. Kostnader för tandvårdsförsäkring beviljas inte. Sökande som har egen inkomst över försörjningsstödsnivå men som ändå söker bistånd till tandvårdskostnad, kan beviljas bistånd för nödvändig tandvård i vissa fall. Om kostnad och omfattning är skäligt, beviljas bistånd till den del av kostnaden som överstiger vad han eller hon själv kan betala med sitt normöverskott under sex månader. I första hand ska den sökanden dock hänvisas till avbetalning hos tandläkaren. Följande omprövningsklausul ska läggas till alla beslut för sökande som har egna inkomster över försörjningsstödsnivå: ”Vid väsentligt ändrade förhållanden av biståndsbehovet, kan besluten komma att omprövas.”


Kostnad för årlig kontroll ska godtas om sökande har haft långvarigt behov av ekonomiskt bistånd. I dessa fall ska även sökande uppmanas att införskaffa Frisktandvård via Folk tandvården.

### 21.3 Frisktandvård

Sökande som har haft långvarigt behov av ekonomiskt bistånd ska uppmanas att införskaffa Frisktandvård. Frisktandvård ska godtas enligt den premiegrupp sökande tillhör enligt Folk tandvårdens bedömning.

### 22. Tekniska hjälpmedel

Bistånd beviljas efter ekonomisk prövning till egenavgiften för läkarföreskrivna hjälpmedel som till exempel hörapparat etc. om behovet inte kan tillgodoses via landstinget eller Försäkringsskassan. Ansökan om vissa hjälpmedel som redan subventionerats från landstinget ska behandlas restriktivt och behov ska styrkas med intyg och/eller i samråd med behandlande läkare eller sjukgymnast.
23. Telefonabonnemang

Bistånd till öppning av nytt telefonabonnemang beviljas endast till hushåll med styrkt behov av fast telefon. Mobiltelefon med telefonsert kort kan jämställas med och utgöra ett billigare alternativ till fast installation. I följande fall kan behov av fast telefon motiveras:

- Personer som på grund av ålder, sjukdom eller skada inte har förmåga att använda en mobiltelefon.
- Fast telefon är en förutsättning för att läkarföreskrivna tekniska hjälpmedel som exempelvis trygghetslarm, ska kunna installeras.

Kostnader för telefoninstallation på grund av intensivövervakning med fotboja ska inte beviljas då detta bekostas av kriminalvårdsmyndigheten.

Alla löpande kostnader för telefon ingår i riksnormen.

23.1 Telefon

Vid behov av telefon kan en kostnad om maximalt 200 kr beviljas. Kostnad för telefonkort ingår i riksnormen.

24. Tvättmaskin


Om behov av tvättmaskin uppstått på grund av att fastigheten saknar tvättstuga ska sökanden i första hand hänvisas till värden, hyresgästföreningen eller hyresnämnden.

25. Umgängeskostnader


Om barnet eller barnen bor halva tiden hos båda föräldrarna, ska halva barnbidraget och halva underhållsstödet räknas som inkomst och halva normen som utgift. Även övriga utgifter för barnet förutsätts att delas mellan föräldrarna, exempelvis beviljas övrigt ekonomiskt bistånd...
med halva barnomsorgsaviften, medicinkostnaden etc. Ansökan om underhåll för växelvis boende ska även göras hos Försäkringskassan samt ansökan om bostadsbidrag.

26. Vårdavgift/sjukvårdskostnad

Vårdavgift, vid sjukhusvistelse, avser den kostnad patienten har för kost och logi. Bistånd till denna vårdavgift kan endast tas med som godtagbar utgift i de fall den totala vårdavgiften överstiger den del av riksnormen som avser matkostnad. Behovet anses i övriga fall tillgodosett genom riksnormen. Den enskilde ska alltid undersöka möjlighet till nedsatt avgift i första hand.

27. Sammanfattning om Socialtjänstens möjligheter att ställa krav:

Vid prövning av rätten till ekonomiskt bistånd ska det utredas om behovet kan tillgodoses på annat sätt. Av förarbetena till Socialtjänstlagen framgår att den enskilde är skyldig att efter förmåga bidra till sin försörjning. Detta innebär bland annat att Socialtjänsten kan kräva att arbetslösa, som söker ekonomiskt bistånd, aktivt söker arbete och deltar i insatser som bedöms främja möjligheterna att få arbete. Socialtjänsten kan även som en del i utredningen, kräva att den enskilde deltar i praktik eller arbetsträning.

Kraven på en arbetslöss biståndssökande person kan ingå som ett led i prövningen anringen jämlikt 4 kap 1 § SoL eller jämlikt 4 kap 4 och 5 §§ SoL. Det är viktigt att det i utredning och beslut klargörs vilka lagrum som tillämpas.

27.1 4 kap 1 § SoL

Socialtjänsten kan som huvudregel kräva att en arbetslösperson står till arbetsmarknadens förfogande på heltid och att denna tar anvisat arbete. Den biståndssökande måste söka och ta varje lämpligt arbete. Ett arbete är enligt 11 § lagen om arbetslöshetsförsäkring lämpligt om:

- Skälig hänsyn tagits till den sökandes förutsättning för arbetet och andra personliga förhållanden.
- Anställningsförmåner är enligt kollektivavtal eller, om sådant inte finns, i vart fall skäliga i förhållande till de förmåner arbetstagare med likvärdiga uppgifter får vid jämförli företag och föreskrifter om förebyggande av ohälsa och olycksfall följs.
- Arbetet inte hänförf sig till arbetsplats där det råder arbetskonflikt till följd av stridsåtgärder.

För den som arbetar deltid och inte kan försörja sig på denna inkomst, ska krav ställas på inskrivning på Arbetsförmedlingen samt aktivt arbetslössökande efter heltidsarbete. I kravet på den enskilde ingår också att denne deltar i insatser, exempelvis arbetsmarknadsutbildning, praktik eller arbetsrehabiliterande åtgärder för att höja sin kompetens och förbättra sina möjligheter att få ett arbete. Även grundutbildning i svenska och arbetsökverksamheter räknas hit. Socialtjänsten kan som huvudregel inte träna motpresentation i form av oavlönad heltidssysselsättning som inte är att betrakta som arbete, arbetsmarknadspolitiskt åtgärd, praktik eller kompetenshöjande åtgärd.

För all arbetsträning och praktik som sker med stöd av 4 kap 1 och 4 §§ SoL ska samverkan ske med Arbetsförmedlingen så att denna kompetens tas tillvara i bedömning om vad som är lämplig utformning.

27.2 4 kap 4 § SoL


Syftet med praktik eller andra kompetenshöjande åtgärder ska vara att förhindra passivisering i ett långvarigt biståndsberoende. Deltagandet ska vara ett led i en medveten strategi att närma sig arbetsmarknaden och krav på en viss aktivitet ska föregås av en individuell bedömning av den enskildes behov och förmåga. Insatsen ska vara tidsbegränsad och dokumenterad.

28. Arbetslösa

Vid prövning av rätten till ekonomiskt bistånd ingår prövning av om behoven kan tillgodoses på annat sätt. Av förarbetena till lagen framgår att den enskilde är skyldig att efter förmåga bidra till sin försörjning. (Se ovan).

29. Sjukskrivna

För att arbetsoförmåga vid sjukdom ska godkännas, ska den sökande ha ett aktuellt läkarutlåtande som styrker oförmåga att arbeta eller delta i arbetsinriktad rehabilitering helt eller delvis. Det är inte sjukdomen i sig som bedöms utan arbetsoförmågan. Försäkringskassan måste alltid pröva rätten till sjukpenning vilket innebär att krav ska ställas på den enskilde att den ansöker om sjukpenning även om det förefaller sannolikt att personen saknar sjukpenninggrundande inkomst. Läkarutlåtanden/intyg ska, även om personen är 0-klassad,

30. Personer med missbruksproblem

De allmänna reglerna om möjligheten att ställa krav på biståndssökande kan inte i samma utsträckning användas för människor som har allvarliga missbruksproblem. Vägrar dessa personer helt eller i stor utsträckning att medverka i socialtjänstens arbete för att utarbeta en handlingsplan eller att göra en utredning så kan detta dock utgöra grund för att reducera biståndet.

Socialtjänsten kan inte ställa krav på att en person med allvarligt missbruksproblem ska följa en viss behandlingsplan för att vara biståndsberättigad. Däremot kan det ställas krav på att personer som visserligen har pågående missbruk, men som inte visar att de av medicinska skäl är arbetsoförmögna, deltar i arbetsssékarverksamhet som förutsätting för rätt till ekonomiskt bistånd.

Kravet på deltagande i en viss praktik eller arbetsträning ska alltid föregås av ett övervägande om den enskildes medverkan vid en denna arbetsplats är lämplig. När det gäller personer med påvisbart pågående missbruk kan försörjningsstödet reduceras om det är uppenbart att biståndet inte används till avsett ändamål.

31. Bistånd vid avstängning från arbetslöshetsersättning

Om den arbetslöse har blivit arbetslös på grund av att han/hon har sagt upp sig själv, är huvudprincipen att försörjningsstöd inte ska kompensera för den avstängning från arbetslöshetsersättning, som det medför att säga upp sig på egen begäran. Om den arbetslöse i övrigt uppfyller förutsättningarna, är han/hon berättigad till försörjningsstöd först från den dag rätten till arbetslöshetsersättning inträder. Om den sökande åberopar synnerliga skäl för att säga upp sig, ska han/hon alltid uppmunnas att i första hand försöka få avstängningen från arbetslöshetsersättning hävd. En individuell bedömning ska alltid göras i det enskilda fallet.

32. Vuxenstuderande

Utgångspunkten är att vuxenstuderande inte står till arbetsmarknadens förfogande och därför inte är berättigade till försörjningsstöd. Vuxenutbildning ska finansieras genom det statliga studiemedelssystemet eller med aktivitetsstöd via Arbetsförmedlingen. Försörjningsstöd ska som huvudregel inte beviljas som studiefinansiering för reguljär utbildning eftersom detta kan

Om en person i undantagsfall, efter individuell behovsprövning, beviljas ekonomiskt stöd av Socialtjänsten för vuxenstudier ska denne ändå alltid söka studiemedlets bidrag del. Då socialnämnden i Perstorp kräver att högskolestudier avbryts för att rätt till bistånd ska föreliggja för hushållet, kan det vara skälligt att ge ett råd rum på 1-2 månader. Detta för att studierna ska kunna avslutas utan att den enskilde blir direkt återbetalningsskyldig till CSN. Detta gäller inte för studier som påbörjats i anslutning till, eller strax innan, att hushållet ansöker om ekonomiskt bistånd.

I undantagsfall kan det godkännas att studier på högskolenivå får fullföljas. I dessa fall ska studierna:

- Avsevärt förbättra chansen till arbete,
- Avse en direkt yrkesinriktad utbildning,
- Till största delen redan vara avklarade och
- Inte ha påbörjats i anslutning till, eller strax innan, att hushållet ansöker om ekonomiskt bistånd.

### 32.1 Kurslitteratur

Om ekonomiskt stöd ges av Socialtjänsten för studier ingår även rimlig kostnad för böcker och annat studiemedel i biståndet. Möjligheten att inköpa begagnade läromedel ska undersökas och utgångspunkten ska vara vad studerande på orten har möjlighet att bekosta.

### 32.2 Ungdom under 21 år som går i skolan

Enligt föräldrabalken 7 kap 1 § har föräldrar försörjningsplikt till dess barnet fyller 18 år eller så länge som barnet genomgår grundskola och gymnasieutbildning eller annan jämförlig utbildning, dock längst till 21 års ålder. Föräldrarnas försörjningsplikt kvarstår även i de fall gymnasiestudierna, efter avbrott, återupptas innan den unge fyller 21 år. Föräldrarnas underhållsskyldighet gäller oavsett om den unge bor hemma eller har ett eget boende.

### 32.3 Vuxenstuderande på grundskolan

Vuxna som studerar på grundskolenivå kan ha rätt till försörjningsstöd i de fall arbetsförmedlingen bedömer att studierna är en förutsättning för att den enskilde i framtiden ska kunna stå till arbetsmarknadens förfogande. Beslut om helt eller kompletterande försörjningsstöd fattas för en tidsbegränsad period och omprövastermsvis. En förutsättning för beviljande av försörjningsstöd är att:
• Alla andra bidragsformer är prövade
• Personen redan uppbär försörjningsstöd,
• Studierna är en del av en god planering.
• Personen bedöms göra framsteg i sina studier samt om
• Den enskilde söker bidragsdelen från CSN

Försörjningsstödet bör inte beviljas vid ogiltig frånvaro från studier. Avdrag görs i försörjningsstödet motsvarande det antal dagar den ogiltiga frånvaron pågått.

32.4 SFI

Försörjningsstöd kan utgå till personer som läser SFI som en del av planeringsunderlaget med Arbetsförmedlingen under förutsättningen att:

• Personen har plan med Arbetsförmedlingen,
• Studierna kombinerats med annan aktivitet (exempelvis praktik, jobbcoachning etc.),
• Uppföljning ska göra efter 6 månader, studierna kan förlängas därefter enbart om det sker en progression i språkutvecklingen,
• Utbildningen bedöms vara den snabbaste vägen till självförsörjning.

32.5 Studiemotiverande insatser (studiemotiverande-, etableringskurs etc)

Försörjningsstöd kan utgå till personer som läser kurs i form av studiemotiverande insats som inte är CSN-berättigad och som ingår i handlingsplanen med Arbetsförmedlingen. Detta med förutsättningen att:

• Personen har plan med Arbetsförmedlingen
• Personen redan uppbär försörjningsstöd.

32.6 Vuxenstuderande på gymnasienivå

medräknas i hushållet, men vid beräkningen av hushållets gemensamma kostnader, såsom hyra, hushållsel etc, ska den studerande stå för hälften av dessa.

32.7 Studier på högskolenivå

Försörjningsstöd beviljas inte under pågående studier. Undantag kan göras för en akut nödsituation där reducerat försörjningsstöd kan beviljas. Har den studerande familj, och det trots försörjningsproblem är olämpligt att avbryta studierna under pågående termin, kan försörjningsstöd beviljas som komplettering till studiemedel. I dessa fall ska den studerande inte medräknas i hushållet, men vid beräkningen av hushållets gemensamma kostnader, såsom hyra, hushållsel etc, ska den studerande stå för hälften av dessa.

32.8 Bistånd till studerande under studieuppehåll

Enligt 4 kap 4 § SoL får socialnämnden begära att studerande som under studieuppehåll behöver försörjningsstöd ska delta i anvisad praktik eller annan kompetenshöjande verksamhet. För att ha rätt till försörjningsstöd ska studerande kunna visa att de i god tid sökt feriearbete då inkomstbortfallet är en förutsebar situation.

Studiemedlen ska täcka levnadsomkostnaderna under terminerna till och med den dag terminen slutar enligt studiemedelsbeslutet. Först därefter inträder rätt till försörjningsstöd. Högskolestuderande har inget uppehåll mellan hösttermin och vårtermin och ska därför inte beviljas försörjningsstöd under jul- och nyårsuppehålet. För övriga studerande kan reducerat försörjningsstöd till matpengar och eventuell januarihyra beviljas för studieuppehåll under jul och nyår. Inkomster från extraarbete som utbetalas under månaden innan studierna avslutas ska räknas som inkomst inför uträkning av behovet första biståndsmånaden. Den som väntar inkomst av arbete eller arbetslöshetsersättningsstöd ska beviljas försörjningsstöd mot återbetalning enligt 9 kap 2 § SoL.

33. Företagare eller personer med fria yrken


Undantag kan göras om behovet av bistånd är högst en månad och att företaget därefter ger firman inkomster eller, om företagaren har uppburt aktivitetsstöd från Arbetsförmedlingen under sex månader, som stöd vid start av näringsverksamhet, och det finns utsikter att företaget ger inkomster inom en månad.

Sökande med fria yrken (konstnärer, författare, musiker, artister, frilans etc.) har ofta F-skattesedel eftersom detta är ett krav från deras uppdragsgivare. Deras ansökan om försörjningsstöd eller annat ekonomiskt bistånd ska prövas på samma sätt som för andra hel-
eller deltidsarbetslösa, d v s de ska vara inskrivna på arbetsförmedlingen och söka alla tillgängliga lämpliga arbeten.

34. Vistelse på institution

Försörjningsstöd beviljas vid vistelse på institution eller i familjehem om behovet inte kan tillgodoses med egen inkomst. Biståndet som kan beviljas vid institutionsvistelse avser fickpengar, eventuell avgift till fackförening eller A-kassa samt eventuella arbetsresor. I vissa fall kan även kostnader för egen bostad under placeringstiden ingå i försörjningsstödet och beroende på vilken typ av placering som är beslutad kan egenavgift för kost och logi ingå.

34.1 Fickpeng

Fickpeng beviljas vid vistelse på exempelvis behandlingshem eller sjukhus om inte behovet kan tillgodoses med egen inkomst. Fickpeng är försörjningsstöd där normposterna kläder och skor, lek och fritid, hälsa och hygien samt 1/3 för normen avseende dagstidning, telefon och TV-avgift ingår. Aktuellt månadsbelopp för fickpeng utgör summering av beloppen i dessa normposter. Personer som är häktade, inklusive de som genomgår rättspsykiatrisk undersökning, får häktesbidrag från kriminalvården och ska inte beviljas fickpengar.

34.2 Kostnader i samband med egen bostad

För personer som under placeringstiden har kvar sin bostad, ingår även kostnader med anknytning till bostaden i försörjningsstödet. Dessa kostnader är hyra, hushållsel och hemförsäkring. Bistånd till dessa kostnader beviljas efter sedvanlig prövning.


34.3 Magasineringskostnad


Vid bedömningen ska också följande beaktas:

- Möjligheten för den sökande att inom överskådlig tid erhålla egen bostad eller magasinering genom egna kontakter
- Kostnaderna för magasinering i förhållande till kostnad för nyanskaffning av hemutrustning
- Bohagets innehåll och skick
- Konsekvenser för den enskilde vid eventuell försäljning av bohaget
35. Inskrivna för kriminalvård eller rättspsykiatrisk vård

För personer inskrivna inom kriminalvården ska kriminalvårdsmyndigheten svara för alla kostnader under verkställighetstiden med undantag för den enskildes kostnader i form av hyra och uppehälle under frigivningspermission. För hyra och andra kostnader förknippade med eventuell bostad gäller i vissa fall särskilda regler som beskrivs nedan. Sökandens möjlighet till inkomst från arbete inom kriminalvårdsanstalten ska alltid utredas innan ekonomiskt bistånd beviljas. Personer som är häktade, inklusive de som genomgår rättspsykiatrisk undersökning, får häktesbidrag från kriminalvården och ska inte beviljas fickpengar. Personer som dömts till fängelsestraff har i princip rätt att omgående påbörja verkställigheten. Vid ansökan om försörjningsstöd i avvaktan fängelsestraff kan behovet tillgodoses genom att den sökande inställer sig hos kriminalvården.


35.1 Hyreskostnad i samband med institutionsvård

- **Personer som är häktade** har rätt till bistånd från Socialtjänsten till hyra, dock max i sex månader, om inte behovet kan tillgodoses på annat sätt. En sedvanlig ekonomisk prövning ska alltid göras.

- **Personer som är dömda till kriminalvård** kan i vissa fall beviljas bistånd till hyra under verkställighetstiden. Vägledande vid prövning ska vara den sökandes hyresförhållande, straffets längd, egen förmåga att betala hyran eller del av hyran, samt rehabiliteringsaspekten.

- **Vid vårdtid på högst sex månader** kan ekonomiskt bistånd till hyra beviljas om det är olämpligt eller omöjligt att hyra ut lägenheten i andra hand. I fall den sökande hyr andrahandslägenhet eller inneboenderum kan bistånd beviljas om hyresräten kvarstår efter frigivning.

- **Om hyresavtal sägs upp** kan det bli aktuellt med bistånd till kostnad för förvaring av bohaget. Denna kostnad bör ses i förhållande till kostnad för nyanskaffning av möbler och husgeråd i kombination med förvaring av en mindre del personligt lösöre.
• **Vid vårtdtid som överstiger sex månader** ska den sökande försöka få sin lägenhet uthyrd i andra hand eftersom bostad efter frigivning är betydelsefull för fortsatt rehabilitering. Den sökande bör även uppmanas att undersöka möjligheten att få ett "tillgodohavande" hos hyresvärd eller bostadsförmedlingen. Under tid då sökande försöker ordna läghetsfrågan kan bistånd till hyran beviljas.

35.2 **Intensivövervakning med elektronisk kontroll – så kallad fotboja**

Fotboja förekommer dels som påföljd vid korta straff och dels som ett led i frigivningsförberedelserna, så kallad IÖV-utsluss. Personer som avtjänar straff med fotboja jämställs med frivårdsklient och har exempelvis rätt att fortsätta uppbära eventuell pension eller sjukpenning, dock inte ersättning från A-kassa. Om verkställigheten med fotboja upphävs och övergår till anstaltsvård gäller i stället reglerna för inskrivna inom kriminalvården.

Ekonomiskt bistånd till eventuella merkostnader på grund av intensivövervakningen, såsom avgifter, telefoninstallation eller resor till och från aktiviteter, ska inte beviljas då dessa bekostas av kriminalvårdsmyndigheten. Vid IÖV-utsluss är personen fortfarande inskriven i anstalt och har inte rätt till ekonomiskt bistånd för sin försörjning, utan reglerna för inskrivna inom kriminalvården gäller.

35.3 **Kontraktsvård**


Kontraktsvård är en påföljd och om sökandes avbryter eller missköter den uppgjorda behandlingsplanen gäller i stället reglerna för inskrivna inom kriminalvården.

35.4 **Samhällstjänst**

36. Personer som är över 65 år

Personer som är 65 år och äldre, som saknar rätten till ålderspension och ansöker om ekonomiskt bistånd, ska hänvisas till pensionsmyndigheten för att ansöka om äldreförsörjningsstöd i stället. Om ekonomiskt bistånd beviljas i avvaktan beslut hos försäkringskassan ska biståndet återsökas enligt bestämmelserna i lagen om allmän försäkring (AFL 17 kap 1 §).

37. Utländska medborgare

För utländska medborgare med arbets- och uppehållstillstånd gäller samma rätt till bistånd som för svenska medborgare bosatta i Sverige. Om den enskilde, vid ansökan om förlängt uppehållstillstånd, får vistas och arbeta i Sverige, gäller samma rätt till bistånd under utredningstiden.

37.1 EU-medborgare


37.2 Nordiska medborgare

För nordiska medborgare gäller inte krav på registrering och egenförsörjning.
37.3 Flyktingar

För de flyktingar, och deras anhöriga, som omfattas av lagen om etableringsinsatser för vissa nyanlända har Arbetsförmedlingen det samordnade ansvaret för etableringsinsatser och ersättning. De ska i första hand ha sin försörjning genom etableringsersättningen. I de fall ersättningen inte räcker för att tillförsäkra den enskilde en skälig levnadsnivå kan denna kompletteras med försörjningsstöd.

38. Nödprövning och akut bistånd

Med hänvisning till kommunens yttersta ansvar ska en så kallad nödprövning göras om den sökande hävdar att nödsituation föreligger. Ekonomiskt bistånd till akuta behov för livsuppehåll kan beviljas efter individuellt prövning. Vid bedömningen ska hänsyn tas till om det finns barn i hushållet och deras situation ska särskilt uppmärksammas. Beslut om akut bistånd ska i möjligaste mån föregås av sedvanlig utredning. Kontoutdrag med aktuellt kontoställning samt senaste månadens transaktioner ska uppvisas. År tiden mycket knapp bör i vart fall följande överväganden göras:

- Är det en akut nödsituation?
- Finns det barn i familjen?
- Finns sjukdom hos sökanden som skulle kunna förvärras om han eller hon inte får ekonomiskt hjälp?
- Har sökanden medicinska eller sociala problem som medför svårigheter att ta eget ansvar för sin situation?
- Känner sökanden till Socialtjänstens normer och beräkningsgrunder och har han eller hon tidigare fått information om dem?
- Kan sökande få hjälp från underhållsskyldig?
- Är behovet av ekonomisk hjälp återkommande trots egen försörjning?

38.1 **Personer som tillfälligt vistas i kommunen**

En person som saknar egna medel, som tillfälligt vistas i kommunen, kan i en akut situation beviljas bistånd till en enkel biljett till hemkommun inom Norden. Efter ansökan kan matpengar för en dag beviljas om ankomsten till bostadsorten infaller på kvällstid. Om hemresan kan påbörjas först nästa dag kan nattlogi beviljas efter särskild prövning.

39. **Identitet och vistelse**


39.1 **Utlandsvistelse**

Bistånd under period då den sökande vistas utomlands beviljas inte. Kortare utlandsvistelse (max en månad), som inte påverkar möjligheten till egen försörjning eller riskerar att sökande förlorar ersättningar från de generella välfärdsystemen kan i undantagsfall godkännas. Den sökande ska samråda med sin handläggare innan utlandsresan sker. Utgångspunkten är att den sökande ska vistas i kommunen som arbetssökande. Avdrag på inkomst, lön eller annan ersättning, till följd av utlandsvistelse, ersätts inte av försörjningsstöd. Ansökan från och utbetalning till en sökande som vistas utomlands accepteras inte.

40. **Inkomster som i sin helhet reducerar försörjningsstödet**

- Aktier, fonder och obligationer
- Aktivitetsstöd
- Arbetslöshetsersättning
- Avgångsvederlag
- Barnbidrag inklusive flerbarnstillägg
- Bostadsbidrag, bostadstillägg och bostadsersättning
- Etableringsersättning och etableringstillägg
• Extra försäkringsförmåner t.ex. AGS (avtalsgruppsjukförsäkring), AMF (arbetsmarknadsförsäkring) eller STP/ITP (särskild tilläggs pension/övriga avtalspensioner)
• Familjebidrag (vid värnplikt)
• Försäkringsersättning eller skadestånd, ideell del för ”sveda och værk”
• Hemvårdsbidrag eller hemsjukvårdsbidrag räknas som inkomst för den person som mottar bidraget för utfört arbete
• Hyresdel från inneboende
• Inackorderingstillägg vid gymnasiestudier på annan ort
• Insättningar på konto
• KBH (kommunalt bostadstillägg för handikappade)
• Lönn eller sjuklön från arbete
• Pension, livränta
• Räntor och utdelningar
• Sjukersättning, tidsbegränsad sjukersättning och aktivitetsersättning
• Sjukpenning, föreldrapenning, jämställdhetsbonus och rehabiliteringsersättning
• Skatteåterbäring
• Studiehjälp: studiebidrag, studiemedel
• Underhållsbidrag, underhållsstöd, efterlevandestöd
• Utnyttjad kredit/banklån
• Utryckningsbidrag (värnplikt, kriminalvård)
• Vårdbidrag, skattepliktig del (resterande del utgör merkostnader för barnets handikapp)
• Äldreförsörjningsstöd

Även andra former av inkomster som ska inräknas vid prövning av ekonomiskt bistånd kan förekomma. Skatteåterbäring räknas inte som inkomst om den tagits i anspråk av Kronofogdemyndigheten utom för belopp som gäller böter eller skadestånd. Om den enskilde riskerar att hamna i en nödsituation om skatteåterbäring som han eller hon inte haft tillgång till räknas som inkomst ska en nödprövning göras.

40.1 **Inkomster som delvis reducerar försörjningsstödet**

• Familjehemsersättning: Hela arvodesdelen räknas som inkomst samt ***% av gällande basbelopp, som utgör ersättning för bostad i omkostnadsersättningen per månad och barn
• Handikappersättning: Den del som ej avser merkostnader ska medräknas som inkomst
• Hemmavarande barns och skolungdomars arbetsinkomst som överstiger ett prisbasbelopp per kalenderår. Denna inkomst ska endast avse att täcka försörjning för barnet/ungdomen. (Enligt ändringar i Socialtjänstlagen 1 juli 2013)
• Jobbstimulans gäller för den som har en anställning och har uppburit ekonomiskt bistånd i minst sex månader i följd. Detta innebär att 25% av den enskildes nettoinkomst i form av lön inte ska beaktas vid bedömning om rätten till ekonomiskt bistånd. Detta gäller dock endast i högst två år. Därefter påbörjas en ny period om sex månader innan ny jobbstimulans kan utgå
• Skadestånd. Det skadestånd som avser kostnader för rehabilitering av fysisk eller psykisk skada ska ej medräknas som inkomst. I övrigt gäller att skadestånd normalt räknas som en tillgång
- Stipendier som är villkorade eller riktade till särskilda ändamål. Bedömning av hur ett stipendium ska reducera försörjningsstödet får göras från fall till fall

40.2 **Inkomster som inte reducerar försörjningsstödet**

- Extra tillägg till studiebidrag
- Försäkringsersättning, ekonomisk del avsett för särskilt ändamål som t.ex. ersättning för läkar- eller tandvårdsbehov som uppkommit av skada
- Fondmedel som utbetalats efter en social bedömning, t.ex. från FVO eller kommunen
  - Flitpeng
  - Hemmavarande barns och skolungdomars arbetsinkomst upp till ett prisbasbelopp per kalenderår. (Enligt ändringar i Socialtjänstlagen 1 juli 2013).

40.3 **Tidigare inkomst över norm**

Inkomster som hushållet har fått månaden innan ansökt period medräknas i regel för sökt period. Även inkomster två månader tillbaka kan medräknas vid löpande ansökan om det omfattar ett större belopp och om sökande ej redovisat dessa inkomster. Större krav på ekonomisk planering kan ställas på en person som har god kännedom om kommunens normer och regler än på den som gör sin första ansökan eller inte ansökt på länge. En person som saknar kunskap om kommunens norm för ekonomiskt bistånd kan inte förväntas ha levtt på denna nivå före ansökan. Frågan är hur mycket den enskilde har känt till om sin framtida ekonomi och har kunnat planera.

40.4 **Tillgångar**

Alla realiserbara tillgångar ska användas för den enskildes försörjning innan han eller hon har rätt till bistånd. Med realiserbara tillgångar menas bankmedel, aktier eller andra värdepapper, bil, båt, fastighet, dyrbara konst- eller samlarföremål, pantbrev etc.

40.5 **Bil**

40.6 Fritidshus

Ekonomiskt bistånd till personer som äger fastighet, eller andel av fastighet, bör i princip inte beviljas annat än i akuta situationer eller under den tid som behövs för att sälja fastigheten, dock högst tre månader. Fastigheten ska omgående lämnas till mäklare för försäljning. Om det finns särskilda skäl, tvist i samband med försäljning, etc., kan rådum för försäljning förlängas. Biståndet ges med villkor om återbetalning. Även del i fritidshus ska räknas som realiserbar tillgång såvida det inte finns ett skrivet förbehåll som förhindrar försäljning.

40.7 Bankmedel, aktier, obligationer

Huvudprincipen är att ekonomiskt bistånd inte ska beviljas sökande som har tillgångar i form av kontanta medel eller värdepapper.

40.8 Pensionssparande

Pensionssparande räknas i princip som en tillgång. Möjligheten att ta ut pensionssparande ska alltid prövas. Om detta är omöjligt, vilket det i många fall är, ska den enskilde rätt till bistånd inte påverkas av pensionssparande.

40.9 Barns inkomster och tillgångar

Om barn har inkomster i form av exempelvis barnpension eller inkomst av kapital, som ränta och avkastning, ska de avräknas mot hela familjens försörjningsstödsbehov. Barns tillgångar i form av kapital, fastighet eller dylikt ska inte räknas om de står under överförmyndarens kontroll, om inte överförmyndaren ger sitt samtycke till uttag. Uttag ska i så fall göras för barnets försörjning enligt norm. Hyresdel ska inte räknas. Barn får dock ha sparkapital på upp till 15 % av basbeloppet. Syftet är att detta ska kunna användas för större kostnader för barnets räkning som exempelvis idrottsutrustning eller lägerverksamhet.

41. Sammanboende med hushållsgemenskap

En utgångspunkt vid prövningen av ekonomiskt bistånd är att alla inkomster och tillgångar räknas som gemensamma för makar, registrerade partner och sambor. Normalt ska den ena parten inte kunna få bistånd för egen del utan att den andres inkomster eller tillgångar beaktas. Om man räknar separat på någon som lever i denna typ av hushållsgemenskap ska halva normen för makar/sammanboenderegistrerad partner användas och hälften av övriga gemensamma utgifter räknas in i månadsbehovet. En annan typ av hushållsgemenskap gäller personer som bor ihop och delar vissa kostnader men inte har ekonomiskt ansvar gentemot varandra, t ex vuxna barn som bor kvar hemma eller vänner som delar lägenhet. För denna grupp beräknas normen som den personliga kostnaden för ensamtstående samt personens andel av hela hushållets gemensamma hushållskostnader. Hushållsgemenskap gäller normalt från den dag sammanflyttningen sker. Om sammanboendet är oplanerat och osäkert och haft en kort varaktighet kan det undantagsvis och under kortare tid göras avsteg från principen.
41.1 Gifta men ej sammanboende


41.2 Ungdomar under 21 år som går i skolan


41.3 Underårig som bildat familj

Förälnder har kvar sitt försörjningsansvar för underårigt barn även om den underårige själv blir förälder. Föräldrarna har däremot inget försörjningsansvar för sitt barnbarn. Vid giftemål övertar make försörjningsplikten för underårig eller gymnasiestuderande upp till 21 år. Om maken inte kan fullgöra sin försörjningsplikt, primär försörjningsplikt, har den underåriges föräldrar försörjningsplikt, sekundär försörjningsplikt.
41.4 Hushåll med underåriga barn

Föräldrarna ska ta ut full föräldrapenning till dess barnomsorgsplats erbjuds. Fyra veckor får sparar fram till det är föräldrapenningen senast får tas ut enligt Försäkringskassans regler. Sparade dagar kan användas bland annat till barnets inskolning i förskoleverksamhet eller skola. Vid parallellt deltagande i arbetssökarverksamhet får ersättningstagarna delas upp mellan föräldrarna. Den som har försörjningsstöd i avvaktan på plats i förskoleverksamhet är skyldig att ta första anvisning av plats för att ha rätt till fortsatt bistånd. Undantag från denna princip kan göras om barn av psykiska eller medicinska skäl är i behov av särskild typ av förskoleverksamhet eller av senareläggning av inträdet i verksamheten. Behovet ska vara styrkt med läkarintyg.

41.5 Hushåll där barnen bor växelvis

Om barnet eller barnen bor ungefär lika mycket hos båda föräldrarna ska halva barnbidraget räknas som inkomst och halva normen som utgift. Även övriga utgifter för barnet förutsätts föräldrarna dela på, exempelvis beviljas övrigt ekonomiskt bistånd med halva barnomsorgsavgiften, medicinkostnaden etc.

41.6 Inneboende

För sökande som är inneboende räknas inte med hushållsgemenskap. Dessa personer ska ha bistånd enligt vanlig norm för ensamstående. Om avtalet mellan hyresvärden och den inneboende innebär att vissa hushållsutgifter, som t ex telefon och/eller förbrukningsvaror, ingår i hyran kan normen anpassas efter det.

42. Återkrav och återsökning av beviljat ekonomiskt bistånd

Rätten till ekonomiskt bistånd enligt Socialtjänstlagen är det yttersta skyddsnätet i samhällets trygghetsystem. Huvudprincipen är därför att ekonomiskt bistånd enligt 4 kap 1 § SoL beviljas utan återbetalningsplikt för den enskilde. Undantag från denna princip regleras i Socialförsäkringsbalken (SFB).

42.1 Återsökning hos försäkringskassan enligt SFB

42.2 Formella krav vid återsökning hos försäkringskassan

När det gäller bistånd som kan komma att återsökas hos Försäkringskassan enligt 107 kap 5§ SFB vid utbetalning av retroaktiv periodisk ersättning finns inga formella krav utom de som följer av förvaltningslagen. Den enskilde ska vara informerad om att utbetaltt belopp kommer att återsökas hos Försäkringskassan. Återsökning sker genom skriftlig framställan som skickas till Försäkringskassan.

42.3 Återkrav enligt SoL

Det finns två sätt för kommunen att få tillbaka utbetaltt bistånd:

- Överenskommelse med den enskilde om att han eller hon ska betala tillbaka (9 kap 2 § SoL)
- Krav till den enskilde om återbetalning av bistånd som han eller hon fått för mycket eller på oriktiga grunder (9 kap 1 § SoL)


42.4 Återkrav enligt 9 kap 2§ SoL

Återkrav av ekonomiskt bistånd enligt 9 kap 1 § SoL kan ske på tre grunder:

1. Bistånd som förskott på förmån eller ersättning.
2. Bistånd till enskild som är indragen i arbetsskonflikt.
3. Bistånd till enskild som på grund av förhållanden som han/hon inte kunnat råda över hindrats från att förfoga över sina inkomster eller tillgångar.

Som förmån eller ersättning räknas förmåner från Försäkringskassan som exempelvis sjukersättning, tidsbegränsad sjukersättning, aktivitetsersättning, livränta, sjukpenning, föräldrapenning, rehabiliteringsersättning, vårdbidrag och underhållsstöd. Andra ersättningar eller förmåner kan till exempel vara lön (gäller även statlig lönegaranti vid konkurs), arbetslöshetsersättning, studiestöd. Återkrav av förmån eller ersättning bygger helt och hållet på överenskommelse mellan kommunen och den enskilde. Om utbetalaren av förmånen eller

42.5 Handläggnings - återkrav

- Överenskommelse görs med den enskilde om att biståndet ska återbetalas och hur återbetalning ska ske.
- Skriftlig fullmakt skall alltid upprättas. Observera att den enskilde när som helst ensidigt kan säga upp fullmakten.
- Observera också att det är två beslut som ska fattas, och detta gäller vid varje biståndstillfälle/månad:
  - Beslut om bistånd enligt 4 kap 1 § SoL. Beslutet ska vara skriftligt och innehålla uppgift om den eller de omständigheter som utgör grund för återbetalningsplikten.
  - Beslut om återkrav enligt 9 kap 2 § SoL.
- Sökanden ska informeras om att beslut om återkrav inte kan överklagas. Han eller hon ska också informeras om att ifall återbetalning inte sker kan frågan om återbetalning prövas i Förvaltningsrätten på initiativ av kommunen.
- Varje biståndsbeslut registreras i datasystemet.
- Varje biståndsbeslut ska skriftligt delgas den enskilde innan biståndet utbetalas.

42.6 Återkrav enligt 9 kap 1 § SoL

Återkrav av bistånd enligt 4 kap 1 § Socialtjänstlagen ska göras om någon fått ett felaktigt bistånd genom:

- Orikliga uppgifter.
- Underlåtenhet att lämna uppgift eller
- på annat sätt förorsakat att bistånd beviljats obehörigen eller med för högt belopp.

42.7 Handläggning - felaktigt utbetalat bistånd

- Beslut om återkrav fattas efter genomförd återkravsutredning.
- Återkravet läggs upp och sökanden krävs på betalning.

42.8 Ersättningsstalan

I de fall den enskilde inte återbetalar återkrav enligt 9 kap 1 eller 2 §§ SoL kan kommunen med stöd av 9 kap 3 § SoL väcka talan om ersättning hos Förvaltningsrätten. Talan hos Förvaltningsrätten måste väckas inom 3 år från det biståndet utbetalades och får inte bifallas av Förvaltningsrätten om den ersättningsskyldige genom att återbetalade kostnaden eller del av den kan antas bli ur stånd att klara sin försörjning eller livsförsörjning i övrigt. Innan talan väcks ska förvaltningen skicka två betalningspåminnelser och den enskildes aktuella ekonomiska situation utredas så långt det är möjligt. Den enskilde ska alltid erbjudas möjlighet att presentera och diskutera sina ekonomiska förhållanden. Visar genomförd utredning att det är styrkt eller troligt att den enskilde har betalningsförmåga ska talan väckas hos Förvaltningsrätten.

Visar utredningen att den enskilde för tillfället inte kan betala kan återkravet ligga vilande under en period. Är det troligt att den enskildes betalningsförmåga inte inom rimlig tid förbättras kan återkravet efterges. Observera att beslutet om ersättningsstalan enligt 9 kap 1 § och 3 § måste fattas av nämnden eller socialnämndens arbetsutskott. Ansökan ska göras vid den förvaltningsrätt inom vars domkrets den enskilde är bosatt och innehålla följande uppgifter:

- Namn, adress och telefon till den nämnd som söker och till handläggaren.
- Beslutsdatum.
- Den ersättningsskyldiges namn, personnummer, adress och telefonnummer.
- Vilken typ av återkrav det är (§ i SoL).
- Belopp.
- När biståndet som återkrävs utbetalades.
- Utredning som visar att den enskilde har betalningsförmåga.
- Yrkande (socialnämnden yrkar att Förvaltningsrätten ålägger XX att till Perstorps kommun återbetalta… ).

Kopior på ansökningsblanketter eller utredning som visar den enskildes ekonomiska förhållanden när biståndet utbetalades och förvaltningsens beslut samt överenskommelse om återbetalning ska bifogas ansökan till Förvaltningsrätten. Om den enskilde betalat tillbaka del av återkravet ska det redovisas. Eventuell dom i Förvaltningsrätten till kommunens fördel utgör underlag för ansökan om utmätning hos Kronofogdemyndigheten.

42.9 Kraveftergift

Om det är uppenbart att förhållandena ändrats så att den enskilde inte inom rimlig tid kommer att kunna göra återbetalning får kommunen enligt 9 kap 4 § SoL helt eller delvis efterge återkrav. Detta beslut går inte att överklaga.
43. Anmälan vid misstänkt bidragsbrott

Polisanmälan enligt 6 § Bidragsbrottslagen ska ske när det finns anledning att anta att ett brott har begåtts. Har någon lämnat oriktiga uppgifter eller förtigit inkomster och på så sätt obehörigen eller med för högt belopp fått ekonomiskt bistånd kan detta vara en olaglig handling. Oavsett om det finns anledning att anta att ett brott har begåtts eller ej ska det belopp den enskilde fått obehörigen eller med för högt belopp återkrävas med tillämpning av bestämmelserna i 9 kap SoL. Avstående från att polisanmäla får inte ”kvittas” mot återbetalning.

43.1 Utredning före anmälan

Innan anmälan görs ska en utredning av vad som hänt och hur detta påverkat rätten till bistånd göras. Om felaktig utbetalning skett eller risk för felaktig utbetalning förelegat på grund av vad som förefaller vara en brottslig handling från den sökandes sida finns anledning anta att ett brott har begåtts och en brottsanmälan bör göras. Utredningen ska besvara om den sökande har fått tillfredsställande information om vilka regler som gäller och om den sökande varit medveten om konsekvensen av sitt handlande. Det är viktigt att dessa utredande åtgärder vidtas så att varje brottsanmälan är välgrundad. Den interna utredningen bör göras så fort som möjligt sedan indikationen uppstått.

43.2 Vad en brottsanmälan bör innehålla

Det är viktigt att brottsanmälan innehåller den information som är nödvändig för att polis och åklagare ska kunna starta och genomföra en utredning utan att behöva begära kompletteringar av sådan information som var känd vid anmälningsfallet. Det är också viktigt att anmälan innehåller en beskrivning av händelseförloppet i det aktuella ärendet. En brottsanmälan enligt 6 § Bidragsbrottslagen ska som regel innehålla följande:

- Uppgifter om brottsmisstanken (det vill säga en klar, tydlig och kortfattad beskrivning av vad den anmälde misstänks ha gjort eller underlåtit att göra samt när i tiden brottet har begåtts).
- En brottsanmälan behöver inte innehålla en brottsrubricering.
- Uppgifter om vilken förmån det gäller, ersättningen storlek och vilken tidsperiod som avses.
- Uppgifter om den misstänkte (det vill säga namn, personnummer, adresser och telefon-nummer).
- Uppgifter om eventuella vittnen och andra som har upplysningar att lämna (det vill säga namn, adresser och telefonnummer).
- Uppgifter om vem som handlagt ärendet hos den utbetalande myndigheten (det vill säga namn och telefonnummer).
- En dokumentation av samtliga eventuella kontakter med dem som anmälts före och under utredningen samt namn på och telefonnummer till dessa personer.
- En redogörelse för vilken information som myndigheten har lämnat till den anmälde om rätten till förmånen och uppgift om när, hur och av vem informationen lämnats.
Om tolk använts: namn, adress och telefonnummer till denne.
En redogörelse för de regler som har betydelse för ärendet.
Uppgifter om vem som polis och åklagare kan kontakta inom socialnämnden.
Uppgifter om eventuella återbetalningskrav.
Uppgifter eller kopior av relevanta handlingar som bifogas brottsanmälan.

Utredningen ska delges den sökande.