



Kontaktperson
Förvaltningsjuridiska enheten
Anna-Britt D. Adell
010-2241203 (9.00-12.00)
skane@lansstyrelsen.se

Perstorps kommun
kommunhuset@perstorp.se

Anmälan av kommuns beslut om allmänna lokala ordningsföreskrifter

Beslut

Länsstyrelsen upphäver föreskrifterna i 19 § samt 22 § andra stycket i de allmänna lokala ordningsföreskrifterna för Perstorps kommun, beslutade av kommunfullmäktige den 30 september 2020.

Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige i Perstorps kommun beslutade den 30 september 2020, § 59, om revidering av de allmänna lokala ordningsföreskrifterna för kommunen, att gälla från och med den 1 november 2020. Kommunen har nu anmält sitt beslut till Länsstyrelsen.

Motivering till beslutet

En kommun får meddela de ytterligare föreskrifter för kommunen eller en del av kommunen, som behövs för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats. Vidare får en kommun meddela de ytterligare föreskrifter för kommunen eller del av denna som behövs för att förhindra att människors hälsa eller egendom skadas till följd av användningen av pyrotekniska varor. Sådana föreskrifter får inte angå förhållanden som är reglerade i ordningslagen eller annan författning, eller som enligt ordningslagen eller annan författning kan regleras på något annat sätt. Kommunala bestämmelser får till exempel inte bli så långtgående att de kommer i konflikt med den grundläggande principen i Regeringsformen att föreskrifter om ålägganden för enskilda eller ingrepp i enskildas förhållanden ska meddelas genom lag. Länsstyrelsen ska upphäva en föreskrift som strider mot ordningslagen.



Katter – 19 §

Kommunen har infört en ny 19 § med följande lydelse i de allmänna lokala ordningsföreskrifterna.

Katt skall hållas under sådan tillsyn att den ej förorenar eller vållar skada inom offentlig plats.

När en katt vistas utomhus ska katten, såvida den inte hålls kopplad, bära halsband med ägarens namn, adress och telefonnummer eller vara ID-märkt på annat sätt som möjliggör kontakt med ägaren.

Det finns särskilda, generella bestämmelser om tillsyn över hundar och katter i lag (2007:1150) om tillsyn över hundar och katter (tillsynslagen).

Enligt tillsynslagen ska hundar och katter hållas under sådan tillsyn och skötas på ett sådant sätt som med hänsyn till deras natur och övriga omständigheter behövs för att förebygga att de orsakar skador eller avsevärda olägenheter. Hundägare ska låta märka och registrera sina hundar och en hundägare som brister i sin tillsyn eller inte märker/registrerar sin hund, kan föreläggas om åtgärder av länsstyrelsen.

I förarbetena till ordningslagen (SOU 1985:24 s. 186 f) anförde utredningen bland annat följande. ”Vad härefter gäller problem till följd av katthållning anser utredningen det i och för sig tänkbart att man genom lokala ordningsföreskrifter reglerar exempelvis skyldighet för ägaren att ta bort kattspillning på allmän plats eller se till att katter inte vistas på en lekplats som är allmän plats. Föreskrifter om katthållning medför emellertid ett betydande övervakningsproblem. Härtill kommer möjligheterna att på ett effektivt sätt ingripa vid överträdelser av olika bestämmelser i hög grad är avhängiga av att registrering eller liknande förfarande gör det möjligt att identifiera djuren införs. Utredningen anser därför att lokala ordningsföreskrifter om katter bör meddelas med stor försiktighet och endast om missförhållandena är så påtagliga att en reglering framstår som nödvändig.”

Katthållares skyldighet att ha tillsyn över katt är som nämns ovan reglerad i tillsynslagen. Något krav på registrering och märkning av katter är i dagsläget inte infört i tillsynslagen och en kattägare som brister i sin tillsyn över katten kan inte bli föremål för föreläggande enligt tillsynslagen.

Även om det finns viss möjlighet för en kommun att besluta om lokala ordningsföreskrifter beträffande tillsyn över katter bör, enligt Länsstyrelsens mening, krav på märkning av katt ske genom reglering i lag och inte genom lokala ordningsföreskrifter. Vidare bör det i lokala ordningsföreskrifter inte heller generellt införas bestämmelser om skyldighet att hålla katt under uppsikt utöver vad som redan är reglerat i tillsynslagen, bland annat mot bakgrund av de övervakningsproblem och problem att ingripa mot överträdelser som sådana



föreskrifter skulle medföra. Föreskrifterna i 19 § får mot denna bakgrund anses lägga onödigt tvång på allmänheten och ska därför upphävas.

Fyrverkeri

Genom kommunens beslut har en ny 22 § med följande lydelse införts i de allmänna lokala ordningsföreskrifterna.

Det är förbjudet att utan tillstånd av polismyndighet använda pyrotekniska varor inom detaljplanelagt område i hela kommunen, med undantag för tiden klockan 23.00 den 31 december till klockan 01.00 den 1 januari.

Inom 200 meter från följande platser gäller förbudet hela året, alltså även mellan klockan 23.00 den 31 december och klockan 01.00 den första januari, som även markerats på karta i bilaga X : äldreboendena Ybbåsen och Österbo, det särskilda boendet Bokeliden, Björkhaga rehabcenter, och kyrkogårdar, begravningsplatser.

Länsstyrelsen noterar att texten ”som även markerats på karta i bilaga X :” inte finns med i de föreskrifter som publicerats på kommunens webbplats. Av kommunfullmäktiges protokoll framgår inte om texten funnits med i det förslag som varit föremål för fullmäktiges beslut. Fullmäktige har antagit det förslag som förelegat för beslut utan ändringar.

I förarbetena till stadgandena om pyrotekniska varor i ordningslagen (prop 1992/93:210 s 116) anförs att: ”Pyrotekniska varor får användas utan tillstånd av polisen endast om användningen med hänsyn till tidpunkten, platsens belägenhet och övriga omständigheter inte innebär risk för skada på eller någon annan beaktansvärd olägenhet för person eller egendom. Genom lokala föreskrifter ska tillståndskravet kunna utvidgas att generellt omfatta t.ex. vissa platser eller användningen av vissa pyrotekniska varor. I undantagsfall ska genom sådana föreskrifter även ett absolut förbud kunna införas inom vissa områden.”

Bestämmelser i lagens 3 kap 7 § innebär således ett krav på tillstånd av polismyndigheten i vissa fall för att få använda pyrotekniska varor. Kravet är beroende av om användningen i det enskilda fallet innebär risk för skada på eller någon annan olägenhet för personer eller egendom. Med skada avses såväl fysisk som psykisk skada, t.ex. att ett barn eller ett djur blir skrämt. Begreppet olägenhet tar sikte på att användningen måste anses som störande för omgivningen. Skadan eller olägenheten måste emellertid vara så påtaglig att den är beaktansvärd.

Riskbedömningen är beroende av beskaffenheten av de pyrotekniska varor som är avsedda att användas. Tidpunkten och platsens belägenhet är omständigheter som i övrigt påverkar riskbedömningen. (Jfr prop 1992/93:210 s 282 f.)

I förarbetena (a.a. s 119) framhålls vidare att det inte finns skäl att motverka användningen i sig av pyrotekniska varor för nöjesändamål. Vidare anförs (s 123) att



utformningen av tillståndskravet i 3 kap 7 § ordningslagen innebär "...att det kan finnas ett låt vara begränsat behov av att genom lokala föreskrifter utvidga kravet till att gälla generellt i vissa avseenden. Exempelvis bör det vara möjligt för en kommun att föreskriva att pyrotekniska varor inte får användas utan tillstånd inom områden som är särskilt känsliga med hänsyn till risken för att användningen innebär olägenhet för omgivningen, t.ex. vid sjukhus eller vårdhem. I undantagsfall bör kommunen även ha möjlighet att helt förbjuda användningen av pyrotekniska varor...s.k. innertorg och liknande offentliga platser, där användningen av pyrotekniska varor – även om den i normala fall med hänsyn till varans beskaffenhet är att anse som harmlös – över huvud taget inte bör få förekomma. I specialmotiveringen till 3 kap 9 § ordningslagen anförs vidare (s 284) följande. "Avsikten är att det ska kunna införas krav på tillstånd för eller förbud mot användning av pyrotekniska varor inom ett visst begränsat område eller beträffande varor av visst slag. Behov av sådana möjligheter kan tänkas föreligga i fråga om särskilt känsliga platser, t.ex. vid sjukhus eller vårdhem eller på s.k. innertorg där risken för att människors hälsa eller egendom (t.ex. husdjur) skadas till följd av användningen av pyrotekniska varor är mera påtaglig."

En kommun har rätt att i sina lokala ordningsföreskrifter föra in bestämmelser om användningen av pyrotekniska varor. Av de motivuttalanden som redogjorts för ovan, framgår att möjligheten är avsedd att vara begränsad och omfatta särskilt känsliga platser. Även om tillståndsplikten i första stycket av 22 § av de allmänna lokala ordningsföreskrifterna för Perstorps kommun är omfattande gör Länsstyrelsen bedömningen att den, bland annat mot bakgrund av det undantag från tillståndsplikten som gjorts för tiden runt årsskiftet, inte kan anses lägga onödigt tvång på allmänheten.

Andra stycket av föreskriften innebär ett totalförbud för användning av pyrotekniska varor på särskilt angivna platser. En sådan föreskrift kan vara motiverad i anslutning till sjukvårdsinrättningar av olika slag liksom särskilda boenden för äldre eller personer med funktionsnedsättning, där det rent generellt vistas särskilt sköra personer som riskerar att skadas av användningen. Samma generella bedömning kan däremot inte göras beträffande kyrkogårdar och begravningsplatser. Länsstyrelsens gör bedömningen att andra stycket av 22 § i de allmänna lokala ordningsföreskrifterna för Perstorps kommun lägger onödigt tvång på allmänheten eller gör obefogade inskränkningar i den enskildes frihet. Föreskriften ska därför upphävas.

Bestämmelser som beslutet grundas på

Regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, en kommun får meddela de ytterligare föreskrifter för kommunen eller del av denna som behövs för att



upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats. (3 kap 8 § ordningslagen [1993:1617].)

Pyrotekniska varor får inte användas utan tillstånd av Polismyndigheten, om användningen med hänsyn till tidpunkten, platsens belägenhet och övriga omständigheter innebär risk för skada på eller någon beaktansvärd olägenhet för person eller egendom. (3 kap 7 § första stycket ordningslagen.)

Regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, en kommun får meddela de ytterligare föreskrifter för kommunen eller del av denna som behövs för att förhindra att människors hälsa eller egendom skadas till följd av användningen av pyrotekniska varor. (3 kap 9 § ordningslagen.)

Föreskrifter enligt 8--11 §§ (ordningslagen) får inte angå förhållanden som är reglerade i denna lag eller annan författning eller som enligt lagen eller annan författning kan regleras på något annat sätt.

Föreskrifterna får inte lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars göra obehövade inskränkningar i den enskildes frihet. (3 kap 12 § ordningslagen.)

Kommunens beslut att anta, ändra eller upphäva föreskrifter som avses i 1 kap. 2 § andra stycket eller i 8 eller 9 § eller 10 § första stycket andra meningen i detta kapitel skall omedelbart anmälas till länsstyrelsen.

Länsstyrelsen skall upphäva en föreskrift som strider mot denna lag. Länsstyrelsens beslut om upphävande skall fattas inom tre veckor från den dag kommunens beslut anmälts till länsstyrelsen.

Om det behövs längre tid för prövningen, får tiden förlängas till högst två månader. Om tiden förlängs skall länsstyrelsen inom treveckorstiden besluta om tillfälligt upphävande för den tid som prövningen pågår. (3 kap 13 § ordningslagen.)

Hundar och katter skall hållas under sådan tillsyn och skötas på ett sådant sätt som med hänsyn till deras natur och övriga omständigheter behövs för att förebygga att de orsakar skador eller avsevärda olägenheter. (1 § lag [2007:1150] om tillsyn över hundar och katter.)



Ni kan överklaga beslutet

Se bilaga med överklagandehänvisning.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av länsassessorn Ulf Andersson med länsassessorn Anna-Britt D. Adell som föredragande.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Så här hanterar Länsstyrelsen personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa finns på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.

Ni kan överklaga beslutet

Om ni inte är nöjda med länsstyrelsens beslut, kan ni skriftligen överklaga beslutet hos förvaltningsrätten.

Hur överklagar vi beslutet?

Länsstyrelsen måste pröva att överklagandet har kommit in i rätt tid, innan det skickas vidare tillsammans med handlingarna i ärendet. Därför ska ni lämna eller skicka ert skriftliga överklagande till Länsstyrelsen Skåne antingen via e-post; skane@lansstyrelsen.se, eller med post; Länsstyrelsen Skåne, 205 15 Malmö.

Tiden för överklagande

Ert överklagande måste ha kommit in till länsstyrelsen **inom tre veckor** från den dag ni fick del av beslutet. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ert överklagande kan ni be att få ytterligare tid till att utveckla era synpunkter och skälen till att ni överklagar. Sedan är det förvaltningsrätten som beslutar om tiden kan förlängas.

Parter som företräder det allmänna ska ha kommit in med sitt överklagande **inom tre veckor** från den dag då beslutet meddelades.

Ert överklagande ska innehålla

- vilket beslut som ni överklagar, beslutets datum och diarienummer,
- hur ni vill att beslutet ska ändras, samt
- varför ni anser att länsstyrelsens beslut är felaktigt.

Skriv också följande uppgifter, om ni inte tidigare lämnat dem:

- person- eller organisationsnummer,
- telefonnummer där ni kan nås dagtid (med undantag för nummer som avser ett hemligt mobilabonnemang som behöver uppges endast om rätten begär det),
- e-postadress, och
- annat som har betydelse för att domstolen ska kunna nå er.

Om ni har handlingar som ni anser stödjer ert överklagande så bör ni bifoga kopior på dessa. Kontakta länsstyrelsen i förväg om ni behöver bifoga filer som är större än 15 MB via e-post.

Ombud

Om ni anlitar ett ombud som sköter överklagandet åt er ska ombudet underteckna skrivelsen, bifoga en fullmakt i original från er samt uppge sitt eget namn, adress och telefonnummer.

Behöver ni veta mer?

Har ni ytterligare frågor kan ni kontakta länsstyrelsen via e-post, skane@lansstyrelsen.se, eller via växeltelefonnummer 010-224 10 00. Ange diarienummer 32152-2021.